

云浮市农业农村局

《云浮惠农政策工具箱实施方案》听证报告

为深入贯彻党的二十大关于“加快建设农业强国”的精神，和市委市政府关于“奋力推进云浮向现代农业强市跨越发展”的要求，根据云浮市人才引领驱动农业强市工作座谈会议精神，市农业农村局结合我市实际，起草制定了《云浮惠农政策工具箱实施方案》（以下简称方案）。为提高政府决策的科学性、民主性和透明度，根据《重大行政决策程序暂行条例》、《广东省重大行政决策听证规定》等有关规定，市农业农村局于2023年6月12日在云浮市农业农村局举行了《方案》听证会，现将听证会情况报告如下：

一、听证会基本情况

根据《广东省重大行政决策听证规定》等有关要求，云浮市农业农村局于2023年4月25日在云浮市农业农村局网站发布《方案》听证会公告，通过相关单位推荐和自愿报名等方式产生听证会代表9人，其中：人大代表1人、政协委员1人、政府部门机关单位4人、农业企业代表2人、农民代表1人。听证会应到听证会代表9人，实到9人，符合《广东省重大行政决策听证

规定》规定，会议如期举行。本次听证会主持人为云浮市农业农村局李树柳同志（非拟定行政决策方案的负责人），听证陈述人为云浮市农业农村局叶晓丽同志。听证会按照下列议程进行：

（一）听证主持人宣布听证会开始，说明听证事由，介绍听证陈述人和听证参加人名单，宣读听证会纪律、听证事由、听证主持人、听证陈述人和听证参加人名单；

（二）听证陈述人介绍《云浮惠农政策工具箱实施方案》的有关内容；

（三）听证人代表发表意见，以及听证陈述人对听证代表的意见予以回应；

（四）听证代表作最后陈述；

（五）记录员制作听证笔录，并由听证陈述人和参加人签名确认。

（六）听证主持人宣布听证会结束。

二、听证会各方主要意见、建议及其依据、理由

1. 曾嘉宁（政协云浮委员会、政协委员、广东众兴生态农业科技发展有限公司）：结合云浮市农业发展现状及痛点，大部分农业企业投身农业后，还是处于：一是种养技术的缺乏，二是市场信息掌握不够，三是销售渠道不足等。本人认为除了本市的技术指导政策外，可以和华南农业大学，农科院等机构挂钩，并出台一个技术及产学研合作的相关政策。只有企业自身问题解决了，有了自我造血功能，才能更快的往二、三产高质量发展。

2. 陈志浩[市人大代表、宝嘉创业制衣厂(云浮)有限公司]:

一是强化宣传。以“入户+网络+培训”等方式提高方案的知晓度,执行透明度。二是加强督促督导,确保各项评选公平公正高质量,使政策能够真正落实到农民、企业单位身上。

3. 温秋根(温氏集团、农业企业代表): 总体方案科学合理,非常期盼。建议: 方案的第11页“10. 农业科技人才培养。(1) 设立‘农业专业人才课题’项目”, 建议调低重点、一般、青年课题的经费, 体现资金的适度激励即可。第12页“(7) 开展本土“农业农村种养能手”和农村电商带货网红评选活动”, 对网红建议通过精神激励(如颁发证书、给予荣誉)等体现价值认同, 精准激励。

4. 玉凤明(云安区高村镇谭翁村、农民代表): 惠农政策都很好, 非常符合现代农业发展需要, 没有意见, 希望政策可以尽快出台。

5. 程感桃(广东小阳生态农业有限公司、农业企业代表): 《云浮惠农政策工具箱实施方案》比较贴合云浮实际情况, 各方面考虑周详, 无意见。

6. 朱哲欣(云浮市发展和改革局、部门代表): 无意见。建议《方案》印发后在宣传过程中针对不同主体的实际情况编写政策解读, 让不同主体更能清楚明白地了解政策情况和要求。

7. 董志强(云浮市水务局、部门代表): 无意见。

8. 苏方彬(云浮市自然资源局、部门代表): 无意见。

9. 傅炳光(云浮市生态环境局、部门代表):第13页中“12.农村人居环境整治。获得市级以上表彰奖励的村给予奖补10万元。”建议对获得省、国家级给予奖补增加多一点。

三、听证会各方争论的主要问题

9名听证代表原则同意《方案》，没有出现存在争议或分歧的重大问题，同时听证代表分别对《方案》提出了相关意见和建议。

四、对听证会各方意见的分析以及处理建议

参加听证会9名听证代表就《方案》发表了意见，阐明了理由，他们一致认为，本次听证会准备充分、资料完备、内容公开透明、程序合法合规。同时，对《方案》提出了相关意见和建议，我局对意见和建议进行了研究，吸收其中合理的意见和建议。具体情况如下表：

序号	听证代表	听证代表意见、建议	处理情况
1	曾嘉宁(政协云浮委员会、政协委员、广东众兴生态农业科技发展有限公司)	结合云浮市农业发展现状及痛点，大部分农业企业投身农业后，还是处于：一是种养技术的缺乏，二是市场信息掌握不够，三是销售渠道不足等。本人认为除了本市的技术指导政策外，可以和华南农业大学，农科院等机构挂钩，并出台一个技术及产学研合作的相关政策。只有企业自身问题解决了，有了自我造血功能，才能更快的往二、三产高质量发展。	进一步完善对农民的技术指导、市场信息和销售渠道等方面的政策支持，提供更多的惠农服务，提供更立体、更贴心的服务。加强与高校、农科院等机构合作，推动科技成果在云浮市转化应用。

2	陈志浩[市人大代表、宝嘉创业制衣厂（云浮）有限公司]	一是强化宣传。以“入户+网络+培训”等方式提高方案的知晓度，执行透明度。二是加强督促督导，确保各项评选公平公正高质量，使政策能够真正落实到农民、企业单位身上。	在今后政策实施过程中会加强宣传和监督，提高政策的知晓度和执行透明度，确保公平公正公开。
3	温秋根（温氏集团、农业企业代表）	总体方案科学合理，非常期盼。建议：方案的第 11 页“10. 农业科技人才培育。（1）设立‘农业专业人才课题’项目”，建议调低重点、一般、青年课题的经费，体现资金的适度激励即可。第 12 页“（7）开展本土“农业农村种养能手”和农村电商带货网红评选活动”，对网红建议通过精神激励（如颁发证书、给予荣誉）等体现价值认同，精准激励。	采纳。改为：一般性课题每个奖补 25 万元；青年创业课题每个奖补 15 万元。对“农业农村种养能手”和农村电商带货网红增加颁发相关奖励证书。
4	玉凤明（云安区高村镇谭翁村、农民代表）	惠农政策都很好，非常符合现代农业发展需要，没有意见，希望政策可以尽快出台。	在合法合规的前提下，走足程序后尽快出台政策。
5	程感桃（广东小阳生态农业有限公司、农业企业代表）	《云浮惠农政策工具箱实施方案》比较贴合云浮实际情况，各方面考虑周详，无意见。	/
6	朱哲欣（云浮市发展和改革局、部门代表）	无意见。建议《方案》印发后在宣传过程中针对不同主体的实际情况编写政策解读，让不同主体更能清楚明白地了解政策情况和要求。	在今后政策实施过程中会强化宣传针对性，确保达到宣传效果。
7	董志强（云浮市水务局、部门代表）	无意见。	/

8	苏方彬（云浮市自然资源局、部门代表）	无意见。	/
9	傅炳光（云浮市生态环境局、部门代表）	第13页中“12.农村人居环境整治。获得市级以上表彰奖励的村给予奖补10万元。”建议对获得省、国家级给予奖补增加多一点。	采纳。改为：“获得国家级、省级或市级表彰奖励的村，分别给予奖补15万元、10万元、5万元。”

六、其他需要说明的情况

听证参加人员在听证笔录签名确认。

特此报告。

附件：听证笔录



《云浮惠农政策工具箱实施方案》听证笔录

听证事项：《云浮惠农政策工具箱实施方案》

听证时间：2023年6月12日上午9:00-10:45

听证地点：云浮市农业农村局五楼会议室

听证主持人：李树柳

听证陈述人：叶晓丽

听证参加人：陈志浩、曾嘉宁、董志强、朱哲欣、傅炳光、苏方彬、温秋根、程感桃、玉凤明。

听证方式：公开听证

会议记录：陈喜才

主持人：各位领导、各位听证代表，大家上午好！我是市农业农村局四级主办李树柳，担任本次听证会主持人，非常感谢大家百忙之中抽空参加本次听证会。

为深入贯彻党的二十大关于“加快建设农业强国”的精神，和市委市政府关于“奋力推进云浮向现代农业强市跨越发展”的要求，根据云浮市人才引领驱动农业强市工作座谈会议精神，市农业农村局结合我市实际，起草制定了《云浮惠农政策工具箱实施方案》。为提高政府决策的科学性、民主性和透明度，根据《重大行政决策程序暂行条例》、《广东省重大行政决策听证规定》等有关规定，我们在此召开本次听证会，广泛听取各位听证代表意见、建议，使方案更加完善，更加科学。

本次听证会通过相关单位推荐和自愿报名等方式产生听证会代表 9 人，其中：农业企业代表 2 人、农民代表 1 人、人大代表 1 人、政协委员 1 人、政府部门机关单位 4 人。听证会应到听证会代表 9 人，实到 9 人，符合《广东省重大行政决策听证规定》规定，会议现在开始。

本次听证会按以下程序依次进行：

一、听证主持人宣读听证会纪律、听证事由、听证主持人、听证陈述人和听证参加人名单；

二、听证陈述人介绍《云浮惠农政策工具箱实施方案》的有关内容；

三、听证人代表发表意见，以及听证陈述人对听证代表的意见予以回应；

四、听证代表作最后陈述；

五、制作听证笔录，并由听证陈述人和参加人签名确认。

下面进行第一个程序，宣读听证会纪律、听证事由、听证主持人、听证陈述人和听证参加人名单。

（一）听证会纪律

1. 为了保证本次听证会的顺利进行，维护听证会秩序，制定本纪律。

2. 会场内禁止吸烟。保持会场肃静，全体参会人员将手机调至震动、静音或关机状态，代表发言期间禁止接听和拨打移动电话。听从指挥，配合维护现场秩序，不得在会场内随意走动。

3. 服从会议统一安排。听证代表凭听证通知书参会。会议期间任何人不得大声喧哗、鼓掌、哄闹或其他有妨碍听证秩序的行为。对扰乱听证会议秩序的，听证主持人有权予以制止，情节严重的责令其离场。

4. 听证代表申请发言时，请先举手示意并经主持人同意后按次序发言。不得随意发言（提问）或打断别人的发言。听证代表发言前应先介绍自己的姓名、单位和职业，发言应简明扼要，围绕听证主题如实提供有关情况 and 信息，阐述所提意见的事实和依据，并对听证事项提出明确意见。发言偏离主题的听证主持人有权终止其发言。

5. 会议发言请讲普通话，且不得使用人身攻击或侮辱性语言。为保证发言机会均等，每位听证代表发言时间控制在 5 分钟以内。发言时间满 5 分钟，听证主持人将提示，发言者应结束发言或经主持人允许后适当延长发言时间。

6. 未经听证主持人允许，参会人员不准录音、录像和摄影。除会议工作人员发放的听证会有关材料、资料外，其他单位和个人均不得在会议现场发放各类材料。会议结束后参会人员请把会议材料留下。

7. 未经听证主持人允许，会议期间听证代表不得随意退场。擅自中途退场的，视为该听证代表放弃听证权利处理。

8. 参加本次听证会的其他人员（非正式听证代表）不安排会议发言，其意见可通过书面形式会后向会议工作人员提交。

9. 根据有关防控要求，会议参会人员须全程佩戴口罩。

（二）听证参加人员

听证会主持人：云浮市农业农村局李树柳

听证会陈述人：云浮市农业农村局叶晓丽

听证会代表：人大代表陈志浩、政协委员曾嘉宁、云浮市水务局董志强、云浮市发展和改革局朱哲欣、云浮市生态环境局傅炳光、云浮市自然资源局苏方彬、农业企业代表温秋根、程感桃，农民代表玉凤明。

主持人：下面进行第二个程序，由听证陈述人云浮市农业农村局叶晓丽介绍《云浮惠农政策工具箱实施方案》的有关内容。

听证陈述人：大家上午好，下面我代表市农业农村局对《云浮惠农政策工具箱实施方案》的有关情况进行说明。说明分四部分。

一、编制背景

为深入贯彻党的二十大关于“加快建设农业强国”的精神，和市委市政府关于“奋力推进云浮向现代农业强市跨越发展”的要求，根据云浮市人才引领驱动农业强市工作座谈会议精神，市农业农村局结合我市实际，起草制定了《云浮惠农政策工具箱实施方案》。

二、编制原则和目的

聚焦解决我市当前农业增效农民增收难、农业短板弱项多等问题，结合我市实际，推出一系列适用的惠农政策措施，支持农

业高质量发展，奋力推进云浮向现代农业强市跨越发展。惠农政策措施的对象以企业和个人为主，同时适当对村一级进行奖励。

三、起草过程

2022年10月26日，我局经整理云浮市人才引领驱动农业强市工作座谈会上各县（市、区）农技人员、乡土专家代表的发言，形成了《市人才引领驱动农业强市工作座谈会代表意见建议综合》，共有意见建议39条。

2022年10月27日，我局下发《关于收集“云浮惠农的政策工具箱”意见建议的通知》，向各县（市、区）农业农村（和水务）局以及市局各科室、下属事业单位广泛征求意见，共收到意见建议27条，经归纳整理，形成《云浮市惠农政策工具箱意见建议收集情况汇总表》。

2022年11月11日，我局下发《关于研究提出“云浮惠农政策工具箱”政策建议的通知》，向市委组织部、市发展改革局、市科学技术局、市民政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市水务局、市退役军人事务局、市金融工作局、市林业局、市中医药局、市总工会、团市委、市妇联、市供销合作联社等15个市直单位征求意见，共收到意见建议73条，经归纳整理，形成《云浮惠农政策工具箱政策建议汇总表（市直单位）》。

2022年11月17日，我局根据各地各单位以及各类农业人才的意见建议，再进行进一步进行修改完善的基础上，形成《云浮惠

农政策工具箱》(讨论稿)。

2022年11月至2023年1月11日,王巍副市长先后三次召开会议专题研究《云浮惠农政策工具箱》内容,会后我局根据专题研究会议精神,结合省委经济工作会议、市“两会”工作部署,省、市高质量发展工作会议精神,对《云浮惠农政策工具箱实施方案》进一步修改完善。

2023年3月17日,发出《云浮惠农政策工具箱实施方案(征求意见稿)》,向各县(市、区)人民政府和27个市有关单位征求意见建议,共收到意见建议16条,已采纳其中13条,对《云浮惠农政策工具箱实施方案》进一步修改完善。

2023年3月24日,在市政府门户网站发出《关于公开征求<云浮惠农政策工具箱实施方案(征求意见稿)>意见的公告》,截止4月24日公告结束,共收到意见建议0条。

2023年4月25日,在市政府门户网站发出《<云浮惠农政策工具箱实施方案>听证会公告》;5月19日,对《云浮市惠农政策工具箱实施方案》听证会参加人员名单进行公示。

2023年5月25日,在综合各方意见建议的基础上,对《云浮惠农政策工具箱实施方案》作进一步修改,形成《云浮惠农政策工具箱实施方案》(第二次征求意见稿),向各县(市、区)人民政府和27个市有关单位征求意见建议。

四、主要内容

《云浮惠农政策工具箱实施方案》由正文和附件组成，正文包括3个大类、17个小类和40项主要政策措施，附件为《云浮惠农政策工具箱政策一览表》。正文主要内容如下：

第一部分是农业产业发展工程。一是保障粮食安全生产；二是支持现代种业创新发展；三是支持农业产业规模化发展；四是打造省级以上龙头企业培育平台；五是支持农产品加工业发展；六是促进农产品流通；七是支持休闲农业和乡村旅游等新业态发展；八是支持打造农业品牌。

第二部分是农业人才、科技等要素支撑工程。一是农村青年人才培养；二是农业科技人才培养；三是金融支持乡村振兴。

第三部分是农村管理创新工程。一是农村人居环境整治；二是健全乡村治理体系；三是发展壮大村级集体经济；四是开展乡村振兴车间创建；五是发展庭院经济；六是支持消费帮扶专馆专区建设。

主持人：刚才听完听证陈述人介绍了规划有关内容，下面进行第三个程序，听证人代表发表意见，以及听证陈述人、听证单位代表对听证代表的意见予以回应。

曾嘉宁（政协云浮委员会委员、广东众兴生态农业科技发展有限公司）：各位领导、各位企业家上午好。《云浮惠农政策工具箱实施方案》我也详细地看过，《云浮惠农政策工具箱实施方案》包括很多大类，比较详细，但也有一部分还需要完善。政府在推动农业发展时，应该更加关注实际情况和市场需求，农民作为政

府决策提供重要的参考意见，他们是农业领域的实际从业者，对于农业市场和生产条件有更为深入的了解，政府在制定农业政策时应充分考虑到他们的实际需求和经验，此外，政府在倡导农业发展项目时应提供更全面的支持措施，而不仅仅是简单的补贴与贷款，农民需要得到更多的技术指导，市场信息和销售渠道的支持，只有提供全方位的支持，才能够帮助农民顺利开展生产经营，降低风险，并真正实现农业的可持续发展。政府在农业发展中的角色应该是一个引导者和协调者，政府可以提供必要的政策指导和资源支持，促进农业领域的发展，但也应充分尊重市场规律和农民的自主选择。综上所述，政府在倡导农业发展项目时，应该更加谨慎和深思熟虑，充分考虑农民的实际情况和经验，为他们提供更全面的支持和协助，使他们能够在农业领域取得可持续的发展，只有在政府和农民的共同努力下，农业才能真正实现可持续发展。

听证陈述人：感谢曾委员的宝贵意见。《云浮惠农政策工具箱实施方案》旨在通过财政资金扶持、奖补等方式，在云浮现代化农业发展中各方面加大扶持力度，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，打造“全方位、全领域、全过程”无缝衔接的“一站式”惠农服务。对农民的技术指导、市场信息和销售渠道等方面的支持，我局将进一步完善有关政策，提供更多的惠农服务，提供更立体、更贴心的服务。

陈志浩[市人大代表、宝嘉创业制衣厂（云浮）有限公司]：

各位领导，大家好。很荣幸今天参加《云浮惠农政策工具箱实施方案》听证会。刚刚听了陈述人对方案的说明，我完全同意方案。我认为，方案紧扣市委、市政府坚持农业强市发展方向要求，是农业高质量发展的重要举措，方案一系列措施体现了市委、市政府和市农业农村局对农业增效、农民增收的重视、关注，体现政府对现代农业强市建设的信心、决心。方案分3大类17小类，40项主要政策措施，我认为措施很全面很具体。从起草过程来看，农业农村主管部门广泛征求意见，王巍副市长多次召开会议，可以看出方案非常接地气。我认为政策对云浮农业发展增强了后劲，给企业单位带来实实在在的实惠。最后希望要加强宣传该政策，希望相关主管部门加强政策实施的监督、督导，确保各项评选公平公正、高质量，确保发挥效果，我的发言完毕。

听证陈述人：感谢陈代表的建议。陈代表提出的强化宣传、加强监督是我们今后落实政策中必须要做到的，感谢陈代表。

温秋根（温氏集团、农业企业代表）：我平时也做政策方面的工作，对政策比较关注。今天非常高兴有机会参加听证会。从整个方案来看，有两个感受：第一是方案立意比较高，相对其他省市、体现我们对农业的重视程度非常高，如此大力度的支持也从没看过，党委、政府对云浮农业的高质量发展拿出真金白银，力度非常大，有信心云浮下一步现代农业发展能上新台阶。从整个方案来看，方案方方面面考虑周到，对政策的出台也非常的期盼。谈两个小建议，方案的第11页“10.农业科技人才培育。（1）

设立“农业专业人才课题”项目”，对重大、一般、青年项目建议整体适度调低课题经费标准。农业农村部课题最高一级也是50万，到我市一级建议可以适当降低，体现适度奖励但可以适当降低。第12页“(7)”小点，对带货网红建议不采取现金奖励方式，可采用精神奖励，颁发类似“xx宣传达人、xx推广大使、星级达人”的证书，给他们带来正向鼓励（货币对他们的激励作用较小，软性激励价值更大）。这是我的两个小建议。

听证陈述人：感谢温先生的宝贵意见，接下来我们将做进一步研究，使《方案》内容更加合理、更加丰富。

主持人：我觉得这个建议好，可以充分体现网红价值。我们下来考虑研究。

玉凤明（云安区高村镇谭翁村、农民代表）：各位领导，各位代表大家，我认为政策非常好，非常符合现代农业发展需要，我没有意见，我希望政策尽快出台，谢谢。

听证陈述人：政策的出台需要一定的程序，我们会尽快走完程序，在合法合规的前提下，尽快出台政策。

程感桃（广东小阳生态农业有限公司、农业企业代表）：我对方案无意见。我觉得每一项的落地都挺细，与公司挺符合标准，希望方案尽快落地。

听证陈述人：感谢代表的意见。

朱哲欣（云浮市发展和改革局、部门代表）：对《实施方案》无意见。建议在落实政策的时候，在宣传的过程中针对不同的群

体如企业、群众、部门，出台不同的对应的详细解读，用通俗的语言方式，使不同的主体了解到惠农政策的内容，从而达到好的宣传效果。

听证陈述人：感谢代表的发言。

董志强（云浮市水务局、部门代表）：无意见。

听证陈述人：感谢代表的发言。

苏方彬（云浮市自然资源局、部门代表）：无意见。

听证陈述人：感谢代表的发言。

傅炳光（云浮市生态环境局、部门代表）：我提一个建议，第13页中“12.农村人居环境整治。获得市级以上表彰奖励的村给予奖补10万元。”这里建议如果获得省、国家级奖励的奖补多一点。

听证陈述人：感谢代表的意见，我们将进一步研究完善。

主持人：听证单位代表（各科室）是否有补充、回应？

主持人：没有的话我跟大家沟通两个事情。一是全方位支持的问题。技术、销售方面，平常农业农村部门也从不同的角度做好工作，如我局农业服务中心组织了轻骑兵团队，经常下乡指导、服务，这是平常的政策措施，今天听证的方案是激励性措施，我们下一步考虑如何融合，包括电商、销售、信息等。二是我们出台方案重点是考虑基础性的工作，包括普惠性的，能够照顾大多数人的，主要是基础性的，但也有一些档次的、高质量的，如种业，考虑到有些企业如温氏有能力、团队、基础，能通过种业提

升农业农村高质量发展，起到推动的作用，所以也把一些先进的放进去，最终把农业做强做大，目的就是这样。

主持人：如果科室没意见就进入下一个环节。

主持人：刚才各位代表都已经发表了意见，现在还有代表需要补充意见吗？没有的话就中场休息 25 分钟，我们需要一点时间整理大家的听证笔录，烦请各位耐心等待。

主持人：请各位返回座位，我们已经整理好听证笔录，请大家签名确认。

主持人：非常感谢大家参加本次听证会，接下来我们会人家研究大家的意见建议，形成听证会报告后寄送给大家。本次听证会结束，再次感谢大家。

听证参加人签名:

李志强	朱哲欣	程斌
肖与奇	陈志浩	程斌
王同明	李智以	傅炳光
叶晓明		

