

云浮市农业农村现代化“十四五”规划

目 录

第一章 发展基础与环境.....	1
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	8
第二章 总体要求和发展目标.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展目标.....	15
第三章 优化农业农村区域发展思路.....	19
第一节 突出二个重点.....	20
第二节 实施三大抓手.....	25
第三节 推进五区联动.....	31
第四章 提升粮食与重要农产品供给保障能力.....	42
第一节 提升耕地质量、维护稳产保供战略根基.....	42
第二节 提升粮食综合保障能力.....	44
第三节 强化“菜篮子”农产品供给.....	45
第四节 做精提升粤北特色农业.....	46
第五节 强化农业区域合作拓展.....	47
第五章 建设粤北精细农业高质量发展示范区.....	50
第一节 推动千亿现代农业产业集群建设.....	50
第二节 建设精准化、智能化现代农业生产体系.....	53

第三节	提升全产业链供应链现代化水平.....	58
第四节	深入推进农业绿色发展.....	67
第五节	构建新型农业经营和服务体系.....	71
第六章	全域推动岭南特色精美乡村建设行动.....	74
第一节	实施农村人居环境整治提升五年行动.....	74
第二节	修复保护乡村生态系统.....	78
第三节	推进乡村振兴“三带”建设.....	80
第四节	开展美丽圩镇示范创建.....	81
第五节	推动基础设施向乡村延伸.....	82
第六节	农业农村综合改革深化行动.....	84
第七节	乡村治理和谐稳定行动.....	89
第七章	全面培养新时代精勤农民.....	91
第一节	大力培养高素质农民.....	91
第二节	不断提升农民精神风貌.....	93
第三节	全面提升农民收入水平.....	95
第八章	脱贫攻坚成果衔接乡村振兴.....	98
第一节	稳定现行帮扶政策.....	98
第二节	乡村振兴奋勇争先.....	100
第三节	镇域经济高质量发展.....	102
第四节	大力发展村级集体经济.....	105
第九章	强化规划实施保障.....	107
第一节	加强组织领导.....	107

第二节 强化规划引领.....	108
第三节 完善法治保障.....	108
第四节 强化用地、资金、人才、服务保障.....	109
第五节 动员社会参与.....	110
附表 “十四五” 农业农村重大项目汇总表.....	112

前 言

民族要复兴，乡村必振兴。稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的压舱石。“十四五”时期扎实推进云浮市农业农村各项工作，对新征程开好局起好步以及全市经济社会发展具有重要的意义。为全面落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，落实省委十二届历次全会、省第十三次党代会精神，全力打造乡村振兴发展、破解城乡二元结构云浮样本，创造新时代“云浮经验”，依据《广东省推进农业农村现代化“十四五”规划》，衔接《云浮市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》以及云浮市第七次党代会、市委七届二次、三次、四次全会等会议精神，特编制本规划。

第一章 发展基础与环境

“十三五”时期，是全面建成小康社会决胜时期，面对国际贸易保护主义和自然灾害频发等多重挑战，云浮市以科学发展观为统领，按照党中央、国务院和省委、省政府的要求，把“三农”工作作为全局工作的重点，认真贯彻落实强农惠农政策，加大投

入力度，农业产值快速增长，生态农业加快发展，农民收入稳步增加，农村面貌逐步改善，农业农村发展成效显著。

第一节 发展基础

一、现代农业加快发展

现代农业初显成效。“十三五”期间，云浮市以产业化、工厂化、信息化理念发展现代农业初显成效，按照“四区两带”农业发展新格局，抓好“米袋子”、“菜篮子”、“果盘子”，做强现代畜禽、粮食、水果、南药、花卉等传统优势特色产业，提升农业品牌，稳定农产品产量，传统农业加快向现代农业转变，农业生产质量和效益不断提高。2020年云浮市户籍人口302.11万人，完成农业总产值314.90亿元，比2015年增长31.86%，年均增长5.68%，农业增加值193.10亿元，比2015年增长27.59%，年均增长5.00%，高于“十三五”规划年均增长4.7%的目标。

表一 “十三五”期间主要农产品产量发展情况表

指标	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
粮食总产量（万吨）	69.99	70.21	71.17	61.59	62.4	63.24
蔬菜总产量（万吨）	51.93	54.24	56.67	51.23	54.5	60.46
水果总产量（万吨）	80.96	82.87	86.37	49.05	49.7	50.99
出栏生猪（万头）	150.37	146.67	135.67	136.53	91.14	106.91
出栏家禽（万只）	13554	13221	13128	12552	13961	17847

水产品总产量（万吨）	10.61	10.78	8.64	9.99	10.46	10.2
肉类总产量（万吨）	29.87	29.62	29.22	28.15	26.96	31.45

现代农业产业平台建设取得突破。获批 2 个国家级现代农业产业园、9 个省级现代农业产业园，5 个全国农业产业强镇，13 个全国“一村一品”示范村镇，全面构筑、做大做强“一县一园、一镇一业、一村一品”现代农业发展格局。着力打造健康生态农产品生产供应体系，在全市范围内推广“温氏模式”，全市建成高效生态养殖小区 14 个，在建推进 8 个。

现代农业经营主体不断壮大。全市市级以上农业龙头企业 135 家（其中：国家级 1 家，省级 36 家），农民专业合作社 2247 个。农村承包土地经营权有序加快流转，规模流转面积 35.84 万亩，流转率 33%，提高了农业规模经营水平。2017 年，被授予“广东省现代特色南药试验区”称号，罗定、新兴、郁南分别建设成为“中国肉桂之乡”、“中国果品加工之乡”、“中国无核黄皮之乡”。

品牌建设成效明显，新建省级以上农业标准化示范区 15 个，“三品”生产基地 48 个，认定国家级驰名农产品商标 1 个（广东温氏），获（农业类）名牌产品 40 个，16 个农产品获得地理标志产品认定，14 项市级地方标准成功立项，罗定稻米荣获“中国 2017 年百强农产品区域公用品牌”和“2017 年最受消费者喜爱的中国农产品区域公用品牌”，郁南无核黄皮入选 2019 年度广东省产业扶贫十大农产品区域公用品牌，罗定稻米、罗定肉桂、郁南无核黄皮、郁南无核沙糖桔 4 个农产品入选“粤字号”2019 年县域

名特优新农产品区域公用品牌百强，品牌价值分别达 30.3 亿、10.8 亿、44.6 亿、20.4 亿元。

农产品质量安全保持较高水平。全面建成农产品质量安全示范市，大力开展农产品质量安全监管和专项整治行动，依法打击农产品质量安全违法违规行为，全市各类蔬果样品定性检测合格率 99.70%、定量检测合格率 100%，各类畜禽产品定性检测合格率 100%、定量检测合格率 100%，水产品定性检测合格率 100%、定量检测合格率 99.02%。

休闲农业加快发展。目前建成了规模化、发展好的广东省休闲农业与乡村旅游示范镇 12 个、休闲农业与乡村旅游示范点 21 个、省级农业公园 3 个、精品农旅线路 7 条。新兴县成为全国休闲农业与乡村旅游示范县，郁南县连滩镇西坝村、罗定市苹塘镇良官村入选“中国美丽休闲乡村”，罗定市苹塘镇稻田景观获批为中国美丽田园，生态观光、乡村旅游等深受游客青睐，发展势头良好，经济和社会效益凸显。

二、基础设施明显改善

“十三五”时期，大力推进高标准农田建设、中低产田改造、田间水利工程、中小型灌区改造等工程，完成 15.42 万亩高标准农田建设。按照“先进设施、现代农艺、科技服务、经营主体、质量安全”五位一体的目标建设现代设施农业示范基地；完善农机购置补贴政策，简化补贴程序，推广适应山地丘陵地区的小型农机具，大力发展农机专业合作社，积极扶持农机社会化服务，全

市（水稻）农业机械化综合水平达到 68.05%；大力推进农村公路、交通站场、农村电网、广电通讯、环卫设施、燃气管网、污水处理、电商服务站、生态建设等城市基础设施向乡村延伸项目建设，改善了农村居民的生产生活环境。

三、农村改革不断深化

完成“创新农村土地股份合作经营机制”试验任务，经农业农村部批复，郁南县农村集体产权制度改革试点上升为国家级试点，全市全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。整市推进农村集体产权制度改革，构建起权属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，保护和发展的农民作为农村集体经济组织成员的合法权益，建立健全了农村集体经济组织运行管理制度。金融体制改革有序推进，全市首家法人非银行金融机构温氏集团财务有限公司挂牌开业，全市 5 家农合机构全面完成改制农商行，在全省率先推出无核黄皮气象灾害指数保险，开展了农地抵押贷款、税贷通、惠农贷、“互联网+信用三农”特色农业众筹融资等一批金融创新试点。创新政府购买农业公益性服务机制，发展农业新业态，促进了农村一二三产业融合发展。

四、脱贫攻坚全面胜利

脱贫攻坚取得全面胜利，截至 2020 年 12 月 31 日，云浮市建档立卡贫困人口 4.4 万户 11.13 万人全部脱贫，105 个省定贫困村全部出列，“两不愁三保障”全部实现。全市有劳动力贫困户人均可支配收入达到 15850 元，比帮扶前净增 342%，贫困村集体经济

村均收入 34.78 万元，比帮扶前净增 15 倍。

扶贫产业发展兴旺，在全省首创“整镇推进产业扶贫”的工作思路，以南药种植、发财树种植、蛋鹌鹑养殖、肉鸡养殖等为特色扶贫产业，组织扶贫产业项目 2723 个，项目遍布现代农业产业园、农业龙头企业、合作社等平台 and 主体，整镇推进规模产业的带贫益贫成效显著。云浮市首创“整镇推进产业扶贫”发展模式成为广东省扶贫典型亮点案例，带动贫困户 2 万户 7.8 万多人，实现年户均产业增收 9250 元。开展扶贫小额信贷行动，累计放贷 1.8 亿元，支持 4700 多户贫困户发展产业，建立完善带贫机制，超过 90% 的贫困户有新型经营主体带动。推进消费扶贫转型升级，建设电商服务站点 522 个，培育消费扶贫专馆 9 个、专区 13 个，办理“消费扶贫爱心卡” 1.9 万张，累计举办扶贫产品产销对接活动 52 场，认定建设粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地 15 个，消费扶贫销售总额 1.03 亿元。持续提升贫困户就业稳定性，开展“五个一批工程”，完善就业奖补扶持政策，建成市扶贫车间 10 个，开发公益性岗位 462 个，帮助全市 3.2 万贫困劳动力稳定就业，人均就业增收 1.8 万元，全市 98.7% 贫困劳动力实现稳定就业。全市贫困人口“三保障”政策全面落实，贫困户子女就读普通高中、中等职业学校免除学杂费，义务教育至大学教育实行生活费补助，共补助学生 8 万人次，发放补助资金 2.4 亿元。符合条件的贫困人口全部纳入医疗保障范围，医疗救助比例达到 80% 以上，筑牢“基本医疗 + 大病保险 + 医疗救助 + 扶贫保”四道保障线。将危房改

造补助标准提至户均 4 万元，2016 年以来完成危房改造 14093 户，贫困户住房不安全问题全部解决。农村低保标准提至年人均 6540 元，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴提至每年 2172 元和 2916 元。

105 个省定贫困村全部实现安全饮用水、生活用电、电视网络信号全覆盖，建档立卡贫困人口公共服务保障政策全部落实。实施农村人居环境整治行动，持续改善贫困村的生产生活条件，105 个省定贫困村全部达到干净整洁村标准，垃圾收集、村道硬底化、集中供水、污水处理、美化绿化亮化等全面完成。

扶贫资产管理日趋完善，结合实际出台相关文件，摸清底数，明确收益分配，建立管理制度，扶贫资产管理工作稳步推进，取得显著成效，截至 2020 年 12 月 31 日，全市投入扶贫项目资金 16.39 亿元，形成资产总额 14.33 亿元，资产形成率 87.43%。郁南县被省扶贫办确定为全省扶贫资产管理示范试点县。2020 年 7 月全省扶贫资金项目资产管理培训班在云浮市郁南县举办，向全省推广云浮市扶贫资产管理经验和做法，2019 和 2020 年度广东省乡村振兴实绩考核中，云浮市连续两年评为优秀。

五、美丽乡村焕然一新

到 2020 年底，全市纳入乡村建设规划的 859 个行政村、7621 个自然村，全部完成“三清三拆三整治”。全部自然村实现 100 人以上自然村通硬化路，实现集中供水的自然村占 87.78%，全部自然村已建立垃圾收运处理体系和建成保洁队伍，农村生活污水治

理率达 40%，达到省目标要求，全市农村无害化卫生户厕普及率达 100%，完成标准化农村卫生公厕建设改造 3597 座，建成公厕全部投入使用，建成“四小园” 13459 个，全部自然村已健全村规民约，成立村民理事会。全市 105 个省定贫困村同步开展社会主义新农村示范村建设，罗定市、郁南县省级新农村连片示范建设工程通过省绩效评估，新兴县龙坪村获批为省级文明村建设示范点。全市共有 6681 个自然村达到干净整洁村标准，占全市自然村总数的 87.67%，4340 个自然村达到美丽宜居标准，占全市自然村总数的 56.95%，打造特色精品村 402 个。

第二节 发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，在新的历史阶段，云浮市农业农村发展显现新的特征，既迎来难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

一、发展机遇

强农惠农政策不断加强。“三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重。党中央、国务院出台对“十四五”时期推进农业农村现代化的战略导向、主要目标、重点任务和政策措施等作出全面安排，增强农业农村对经济社会发展的支撑保障能力

和“压舱石”的稳定作用，持续提高农民生活水平。2020年广东省委、省政府《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》精神和实施乡村振兴战略决策部署，为云浮市农业农村发展指明了新坐标、新起点，陆续出台一系列强农惠农政策给云浮市农业农村发展带来了新的机遇，农村干群关系更加和谐，基础设施更加完善，城乡融合发展进程加快，产业发展环境优化，土地利用率提高、农民收入明显增长，形成云浮市加快农业农村发展良好政策环境和社会氛围。

市场需求驱动明显增强。2020年珠三角9市常住人口7823.54万人，加上流动人口和港澳地区居民，实际人口数达8634.68万人，粤港澳大湾区是全国三大经济圈中最具经济活力和消费能力的地区。同时，高效率、快节奏生活的都市人群普遍面临高强度、高压力的亚健康威胁，生态健康的消费潜力和接受程度高于普通人群。因此，粤港澳大湾区在绿色食品、康疗养生、休闲度假及健康养老方面市场需求潜力非常巨大。粤港澳大湾区对鲜活农产品、有机绿色等高品质农产品需求旺盛，周末度假游、健康健身游、节假日休闲游、亲子游、健康养老等细分市场不断快速增长，正是粤港澳大湾区巨大新消费潜力的具体体现，也是云浮市现代农业发展的巨大市场机遇。

农村深化改革动力强大。“十四五”期间国家将围绕增强发展动力、激发市场活力推出一批重大改革开放举措，目前云浮市以农村土地政策、农村金融、政策性农业保险、资源整合、科技兴

农、农产品安全监管、农村社会服务与管理等方面的农村改革正在全面开展，随着市场经济体制的不断完善，市场配置资源的基础性作用进一步发挥，农村各项改革的全面深化到位，城乡一体化的市场逐步形成，城乡二元经济社会结构不断弱化，成为云浮农业农村经济加快发展的有利体制制度环境。

资源环境具有独特优势。云浮市作为广东的“大西关”，有毗邻粤港澳大湾区和连接大西南的区位优势，农业具有绿色生态、特色产业、资源丰富的优势，农业用地、劳动力要素充裕，加上近年来统筹城乡发展，农村经济和社会取得长足的进步，农村教育、卫生、文化等各项事业加快发展，道路、饮水、电网、通讯网络等公共设施明显改善，农村居民教育、就业培训、社会保障、公共服务等问题得到逐步解决，同时，在“十四五”期间中央围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生将推出一批重大工程 and 项目，为云浮市农村进一步发展奠定了良好的环境基础。

宏观环境发展变化机遇。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，随着农产品品质、价格提高，农业有望成为有比较优势的行业。当前广东省正举全省之力推进建设粤港澳大湾区、深圳先行示范区战略，建设广深科技创新走廊，加快布局“一核一区一带”“一廊十核多节点”空间创新发展格局，云浮紧邻大湾区特别是紧邻佛山肇庆江门，处在西江东岸广佛肇经济圈辐射带动的第一层，在对接“双区”建设上具有独特优势，作为地处粤北生态发展区的

云浮市，立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，功能融合、优势互补、协同联动，助推经济高质量发展。当前加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制，坚持结构调整的战略方向，依靠科技创新，完善宏观调控跨周期设计和调节，实现稳增长和防风险长期均衡，加快构建新发展格局，云浮农业发展能在危机中育新机，于变局中开新局。

二、面临挑战

宏观不确定因素增加。国际贸易保护主义抬头，经济全球化不确定性增大，全球供应链调整重构，国际产业分工深度演化，对我国农业产业链构建带来必然影响。新冠肺炎疫情对经济运行和发展会产生长远影响，疫情防控进入常态化，经济社会形势发生重大变化，人员流动受限，外出务工人员减少，就近就业创业压力加大。市场面临涉农产品流通减缓，大宗流通减少，旅游人员锐减，快递业务增加，观光农业就近消费等重大变化。气候变化异常、自然灾害等诸多不确定因素困扰云浮市农业农村经济发展。国内农村工业化、城镇化进程加快，农业农村发展相应的资金、资源配置等矛盾日益凸显，农村市场潜力尚未得到有效释放，农村消费力不足，对云浮市农业农村可持续发展带来严峻考验。

资源要素瓶颈约束突出。“十三五”期间，随着农村工业化和城镇化步伐加快，云浮市农业土地资源逐年减少，农业发展空间受到一定的挤压和制约。城乡“二元”体制尚未根本消除，由于

城乡规划、产业布局、基础设施、公共财政、社会管理、社会保障的差异，目前城乡一体化过程处于爬坡过坎阶段，农地流转速度较慢，农业建设用地配套指标较少，资金、技术、人才向乡村流动难度较大，资金稳定投入机制和人才激励保障机制尚不完善，农业发展核心动力不足。在农村工业化和城镇化过程中，工业废水和生活垃圾的增加，生态环境受到影响，造成水土流失和土壤污染，耕地质量下降，影响农业农村的可持续发展，转变农业发展方式的要求更为迫切。

农民持续增收难度大。目前云浮市农业规模化经营程度不高，设施农业发展缓慢，农村二三产业发展相对滞后，农业农村内部增收难度较大，云浮市农业的弱质产业局面仍未根本改变。农业产业化、信息化、组织化水平不高，市场主体竞争力不强，农业龙头企业连村带户的功能不强，利益联接关系不牢，现代农业园区产业载体建设有待进一步加强，农村富余劳动力非农转化仍较为困难。农民收入中经营性收入和政策性收入稳定增长，财产性收入比重较小，工资性收入受疫情影响，务工收入减少。贫困村完成脱贫后，巩固脱贫成果，产业扶贫的利益联结机制稳定性问题，就业扶贫的就业不确定性等，都影响农民持续增收。

乡村全面振兴面临新挑战。云浮市脱贫攻坚任务完成后，扶贫工作重心转向解决相对贫困，巩固拓展脱贫攻坚成果，实现乡村振兴，工作方式由集中作战调整为常态推进，建立解决相对贫困的长效机制，纳入实施乡村振兴战略统筹安排，制定巩固拓展

脱贫攻坚成果与实施乡村振兴战略有机衔接的措施，推动减贫战略和工作体系平稳转型，是云浮市面临全新的重大挑战。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述、中央一号文件精神以及中央、省委农村工作会议精神，坚持农业农村优先发展的总方针，准确把握市委在新发展阶段、新发展格局中“一二三四五六”思路举措，以“打造粤北生态发展新高地、建设高质量发展美丽云浮”为目标，紧扣园区经济、镇域经济、资源经济“三大抓手”，按照“坚定不移实施‘赋能强镇兴村’战略，全力创建镇域经济牵引乡村振兴示范高地”的新路径，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，以深化农业供给侧结构性改革为主线，全面激发农业农村“潜力板”，全力培育千亿级现代农业产业集群，扎实有序推进乡村建设，加快补齐“三农”领域短板，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，促进农业高质高效、乡村宜

居宜业、农民富裕富足，奋力推动乡村振兴走在全省前列，为助力广东乡村振兴迈进全国第一方阵作出云浮新贡献、彰显云浮新担当。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。毫不动摇坚持党对“三农”工作的全面领导，健全党的领导体制和工作机制，强化市、县、镇各级党委领导农村工作的主体责任，全面增强基层党组织的核心作用，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为“三农”发展提供坚强的政治保障。

——坚持农业农村优先发展。深刻理解把握农业农村优先发展总方针的丰富内涵，心怀“国之大者”，坚持从讲政治的高度做好新发展阶段“三农”工作，探索优先保障农业农村发展的新举措新途径。

——坚持农民主体地位。加快培育勤劳作、精技艺、有情怀、敢创业的新时代精勤农民，充分发挥农民主体作用和首创精神，尊重农民意愿，切实保障农民权益，持续增加农民收入，不断增进农民福祉，让农民群众有更多的获得感幸福感安全感。

——坚持突出特色。以农业农村资源为依托，发展优势明显、特色鲜明的农业优势产业，壮大乡村二三产业，让农民获得家门口就业创业机会和更多产业链增值收益。

——坚持绿色引领。践行绿水青山就是金山银山发展理念，促进农业固碳增效，培育绿色低碳品牌，形成绿色生产生活方式，

推进农业绿色发展。

——坚持创新驱动。利用现代科技进步成果，改造提升乡村产业，创新机制和业态模式，增强乡村产业发展活力。

第三节 发展目标

一、总体目标

到 2025 年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展，生态型现代农业建设水平明显优化提升，农业产业化、组织化程度提高，都市农业、生态农业、观光休闲农业、品牌农业取得明显成效。农业综合生产能力和可持续发展能力显著增强，现代农业增加值占农业增加值比重提高，农业多功能特征显著，农业经济效益、生态效益、社会效益同步提高。农民收入显著增长，促进农民农村共同富裕，农村大局和谐稳定。综合考虑发展趋势和发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，今后五年要努力实现以下主要目标。

农业现代化走在全省前列。精细农业生产经营方式总体形成，农业现代化示范区引领特色优势农业产业集群、现代农业产业园和“一镇一业、一村一品”协同推进的格局更加完善。到 2025 年，粮食总产量稳定在 64 万吨以上，良种覆盖率达到 98%以上；蔬菜总产量稳定在 61 万吨以上；水果总产量稳定在 51 万吨以上；生猪出栏量 281.6 万头；家禽出栏量 30000 万羽；水产品产量 11 万

吨以上。农林牧渔业总产值 633 亿元，比“十三五”期末翻一番。农机总动力 111.34 万千瓦，年均递增 1.4%，水稻综合机械化水平达到 78%，农业科技贡献率 75.1%，市级以上农业龙头企业 160 家，农民专业合作社 2500 家。培育优势南药产业集群，建设一批农业产业强镇，培育一批专业村，唱响一批“粤字号”、名特优新、绿色、有机等知名品牌。乡村休闲旅游业优化升级，农业多种功能和乡村多重价值深度发掘，业态类型丰富，服务水平提升，农业旅游业加快发展。

精美农村建设取得重点突破。到 2025 年，80%行政村建成生态宜居美丽乡村，农村人居环境全面整治和基础设施全面完善，通路、通电话、通互联网；农村生活污水治理率 60%，农村生活垃圾收集集中处理率 100%；农村自来水普及率 99%以上；全市森林覆盖率 68.6%；基本公共服务实现均等化，镇村文化设施和信息资源共享工程普及率 100%；城乡教育均衡发展，农村劳动人口平均受教育年限达到 12 年以上；城乡一体化医疗保险、养老保险、最低生活保障制度全面完善，保障水平全面提高；农民生活用房达到人均 30 平方米以上，钢混结构住房比重达到 95%以上，农民成为整治维护农村人居环境、建设美丽乡村的根本主体。

精勤农民培育迈出坚实步伐。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。通过政府向社会购买服务方式，委托优质培训机构培训新型职业农民、能工巧匠、职业经理人，提高农民自我组织、自我服务、自我管理和自我发展能力。通过发

展农村专业合作经济组织和农业经纪人，提高农民组织化程度，实现农业生产与大市场的有效对接。组建懂经营、善管理、年富力强、有责任感和事业心的村级干部队伍，带领一方群众共同致富。到 2025 年，农民人均可支配收入达到 26732 元以上。建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，切实巩固脱贫人口的“两不愁三保障”，更加注重产业帮扶与人力资本开发相结合，更加注重改善群众生活环境与创造就业机会相结合，更加注重帮扶减贫与发展医疗、教育等社会事业相结合，更加注重政策引导与市场驱动相结合，更加注重开放发展相结合，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，把后脱贫奔富裕建立在坚实经济发展基础上，到 2025 年脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，脱贫村农民收入增速高于全省农民平均水平。农民消费加快从生存型向发展型转变，走出一条发展有奔头、增收可持续、生活有质量的共同富裕之路。

城乡融合发展体制机制基本建立。农村改革不断深化，城乡要素双向合理流动的制度化通道基本打通，以工补农、以城带乡的拉动作用更加强劲，区域城乡更加协调，城乡基本公共服务均等化水平明显提升，城乡居民人均可支配收入差距缩小至 1.4:1，城乡基础设施加快互联互通，普惠共享公共服务加快并轨，新型工农城乡关系初步形成。

展望 2035 年，云浮市乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化协调同步，质量效益和竞争力迈上新的台阶，农业科技创新能力

全面提升，生物育种、数字农业、预制菜等战略性新兴产业成为主导产业；岭南特色宜居宜业乡村基本建成，绿色生产生活方式深入普及，乡风文明达到新高度，基本实现乡村治理体系和治理能力现代化；城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，农民全面发展与共同富裕取得更为明显的实质性进展。

表二 云浮市“十四五”现代农业农村发展主要指标表

分类	序号	主要指标	单位	基期值	目标值	指标属性
				2020 年	2025 年	
农业 高质 高效	1	农林牧渔业总产值	亿元	314.9	633	预期性
	2	粮食综合生产能力	万吨	63.24	≥64	约束性
	3	粮食生产功能区面积	万亩	152.92	152.92	约束性
	4	高标准农田面积	万亩	78.16	84	约束性
	5	生猪出栏量	万头	106.91	281.6	预期性
	6	科技进步贡献率	%	70.2	75.1	预期性
	7	水稻耕种收综合机械化率	%	69.61	78	预期性
	8	农产品质量安全监测合格率	%	≥98	≥98	预期性
	9	农产品加工营业收入	亿元	44.68	103.48	预期性
农村 宜居 宜业	10	畜禽粪污综合利用率	%	75	80	约束性
	11	村庄内道路硬化占比	%	71	95	预期性
	12	农村自来水普及率	%	平原90, 山区85	≥99	预期性
	13	农村生活污水治理率	%	>40	>60	预期性
	14	农村卫生户厕普及率	%	100	100	预期性
	15	美丽宜居村达标率	%	56.95	>80	预期性
	16	县级及以上文明村镇占比	%	97.1	98	预期性
农民 富裕	17	农村居民人均可支配收入	元	17776.9	26732	预期性
	18	城乡居民人均可支配收入之比		1.59:1	1.4:1	预期性

富足	19	村级集体经济组织年经营性收入达到 15 万元以上的村占比	%	27.27	100	约束性
	20	农村人才及培育高素质农民数量	万人次	—	≥12	预期性

- 注：1. “十四五”时期高标准农田面积以省下达我市高标建设任务为准。
2. 农村人才及高素质农民包括：新型农业经营主体带头人、青年农场主、家庭农场主、“粤菜师傅”“南粤家政”等。

第三章 优化农业农村区域发展思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实省委、省政府“1+1+9”工作部署，以高质量发展为主题，以人与自然和谐共生的现代农业为目标，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态保护屏障区域战略定位，锚定“打造粤北生态发展新高地、建设高质量发展的美丽云浮”这一目标定位，聚焦园区经济、镇域经济、资源经济“三大抓手”，坚定实施“东融湾区”，继续做好“六稳”、“六保”工作，深入实施可持续发展战略，力争到 2025 年建成生态保护和农业绿色发展试验区，以绿水青山生态环境和绿色优质农产品对接融入粤港澳大湾区大城市、大市场，建设粤北山地生态农业现代化示范区，加快转变发展方式，强化生态保护建设，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线三条红线，创新农业农村绿色发展体制机制，建立健全绿色发展经济体系、政策体系和制度体系。着力深化农业农村改革，探索土地碎片化整治、撂荒地复耕新路径，整体谋划推进农业农村绿色发

展。围绕培育千亿级现代农业产业集群，全市“一盘棋”规划，一体化推进，统筹云浮市现代农业产业发展空间布局，立足资源禀赋、地理环境与区位优势，遵循要素集成、产业集约、分类指导、区域协调统筹规划，突出优质稻、畜禽、南药、水果、蔬菜、花卉、茶叶等优势产业，整合资源，力求形成优势互补、差异发展、重点突出、充满活力的产业空间布局。总体为“两个重点、三大抓手、五区联动”的区域发展思路，实现经济效益、环境效益和社会效益的有机统一。

第一节 突出二个重点

一、紧抓种业振兴是促进现代农业高质量发展的突破口

种业振兴，是农业发展的新兴产业，也是保障重要农产品供给、实现粮食安全的重要抓手，既是云浮作为全省农业大市的重要任务，更是云浮农业高质量发展的重点方向和突破口。依托岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心、中国中医科学院中药资源中心药用资源种质库等平台，突出对禽畜、南药、水稻等云浮特色优势主导产业种子种苗的研究，加强种质资源保护、开发和利用，加大开展种源“卡脖子”核心技术攻关，培育突破性新品种，提升种业科研创新水平，做大做强优势特色种业企业，高标准建设现代种业研究基地，为广东省现代种业高质量发展走在全国前列贡献云浮力量。

加强农业种质资源保护与利用。制定农业种质资源保护与利用中长期发展规划，科学谋划种质资源收集、保存、鉴定、评价、开发利用与共享。组织开展新一轮种质资源普查工作，持续开展粮食、畜禽、南药及农业微生物种质资源的普查和系统性收集，全面摸清全市关键产品种质资源种类、数量、分布和主要性状等，加强资源的整理、登记、保存与入库。健全种质资源保护体系，新建、改扩建一批农作物种质资源库（圃），推动建设国家畜禽种质资源保护与利用分中心和畜禽资源地方品种区域保护中心建设，提高种质资源保存能力。加强种质资源鉴定评价和共享，加强重要性状种质资源深度鉴评和优异、抗逆、高效基因挖掘，开展畜禽遗传资源鉴定评价、种质资源功能和质量安全评价、地方品种提纯复壮与创新利用，重点参与构建全省畜禽种质资源数字化共享平台，提升种质资源开发利用水平。

启动核心种源科技攻关。依托国家、省级重大科研平台和企业创新平台，实施“现代种业”重大专项，集中攻克关键品种种源“卡脖子”问题，开展优质稻、南药、生猪、家禽和高效农业微生物等良种科研联合攻关，实施畜禽遗传改良计划，重点突破，培育一批具有重大应用前景的突破性新品种。构建“育繁推”一体化种业体系。加快推进岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心、国家中药种质资源库等重大平台建设。支持建设一批以种业为主导产业的产业基地、农业科技园，加速种业科技成果转化落地。

深化种业管理改革。深入推进品种审定和登记管理改革，提

高主要农作物品种审定标准，建立品种身份证制度，从严审定，解决同质化问题。贯彻落实《种子法》，推动建立实质性派生品种制度，开展种业知识产权专项整治行动，加强新品种知识产权保护，完善新品种权行政与司法协同保护机制，激发种业原始创新活力。落实属地主体责任，构建“属地为主、部门协同、区域联动、社会参与”的监管格局，形成“行业主管+综合执法+行业协会”三位一体的种业市场监管机制，为种业发展营造创新驱动、质量引领、健康有序的良好秩序。

二、紧抓预制菜产业是有效推进农业全产业链融合发展的重要手段

预制菜产业呈现迅猛发展势头，全国各地都在抢抓预制菜产业政策机遇期和窗口期，纷纷加码布局预制菜产业。云浮具有较好的预制菜产业发展基础。云浮市预制菜生产已有 15 年的历史，有一定产业基础。其中，温氏佳味公司出口港澳熟鸡销量占据当地市场的 20% 以上份额，明基水产集团的烤鱼是国内目前最大烤鱼预制菜供应商。云浮发展预制菜产业大有可为，也是催生云浮农业农村实现产业调整、产业融合发展重要途径和手段。

顶层谋划预制菜产业发展路径。结合广东预制菜产业发展十条政策措施，结合云浮实际，做好规划引导，制订出台并推进云浮预制菜产业发展的政策措施，特别是进一步明确农业农村、市场监督管理、卫健、交通、商务等相关部门的责任分工，出台金融保险、投融资优惠等相关政策，扶持农业企业发展预制菜产业。

培育打造云浮预制菜品牌。结合当前社会餐饮消费观念越来越

越注重养生的大健康概念，云浮可以利用全国农产品（食药同源）全程质量控制试点市这一名片，以及充分发挥和利用云浮畜禽资源优势 and 南药产业发展优势，以南药康养为主题和灵魂，以安全肉制品和营养稻米为切入点，重点打造禽畜、水产类和稻米预制菜产品知名品牌。大力支持和鼓励新兴县充分整合利用现有资源优势，发挥示范引领作用，推动我市农产品加工业由初级加工向精深加工、由松散布局向集聚发展转变。二是各区（县）结合自身农业优势和文化特色，将优质鸡、牛肉、鱼腐、黄皮等特色农产品，通过加工技术生产出营养化、健康化、功能化的调味品或菜品，并融合云浮特色，把优质农产品打造成一批市场认可度高，消费者满意的预制菜“拳头产品”。二是创建云浮市跨县预制菜现代农业产业园。将目前产业发展基础较好的云城区、罗定市和新兴县预制菜生产企业有机整合，以新兴县为建设主阵地，创建一个范围涵盖较广、参与企业较多，以南药养生为灵魂和主题的食药同源特色省级预制菜产业园。三是打造特色品牌。依托云城、罗定的南药资源，以及新兴县禅文化修身养性的文化传统，引导预制菜通过开展技术研发和创新，结合地方特色农业产业优势进一步做强预制菜深加工，着力打造南药功能类特色预制菜产业，并逐步打造、打响“云浮养生预制菜”这一公共品牌，抢占预制菜行业细分市场。

积极引导打造预制菜龙头企业。实施预制菜企业选强扶优造龙头工程，在全市现代农业产业园、市级以上龙头企业、一村一品示范基地、市级以上“菜篮子”基地等中，授牌、建设一批预

制菜原料生产基地，引导企业结合自身定位和生产能力，根据市场规律和需求发展预制菜产业。加大对预制菜企业的财政金融保险支持力度。

推进预制菜产业健康融合发展。以“公司+基地+合作社+农户”等模式联农带农，在品种培优、品质提升、品牌打造和标准化上，顺应农业全产业链结构升级和优化的新型农业经济发展方式的需求，推动企业转型升级，推进一二三产业深度融合、上中下游一体，实现生产、加工、销售各个环节有效衔接，促进企业增效、农民增收，促进我市预制菜产业健康发展。

培养预制菜产业人才。大力推进“粤菜师傅”工程建设，开展粤菜烹饪职业技能培训和职业教育。鼓励职业院校增设相关专业课程，推进预制菜“产学研”基地建设。发挥粤菜餐饮企业、行业协会等社会力量，组织开展预制菜生产、电商直播、市场营销、物流配送等产业发展相关职业（工种）技能人才培养和职业技能评价，大力培养预制菜相关人才。

建设完善预制菜仓储冷链物流体系。进一步完善县、镇、村三级冷链物流体系建设，共建覆盖全市、服务全国、全程食品冷链物流中心，培育若干个示范引领带动能力强的跨区域冷链物流龙头企业、园区。引进国内优质冷链物流企业，整合现有社会冷链物流资源，进一步降低冷链物流成本。充分发挥供销社冷链物流建设的优势，以及充分利用田头小站为我市预制菜提供地头冷藏保鲜服务。

第二节 实施三大抓手

一、要坚定不移实施“东融湾区”战略，推进农业园区经济高质量发展

产业是经济发展的根本。园区经济是中国经济发展的主力军，针对我市下辖各市、县（市、区）的农业产业园区自身的资源禀赋、产业比较优势和主体功能定位的不同，整体谋划和布局全市农业产业园区经济，在大力发展传统型农业园区经济的基础上，积极探索平台型农业园区和生态型农业园区等多种园区经济。

重点打造产城融合的生态型农业园区。生态型农业产业园的核心含义是“工业共生式”的产业体系，通过提高企业生存和获利能力实现资源节约和环境保护，强调了政府建立创新平台、维持秩序、降低环境外部性的必要角色。紧紧围绕市委、市政府中心城区首位度的要求，以发展都市农业为切入点，推进产城融合。以云城区国家现代农业产业园、云浮市健康医药产业园（河口街）、广云现代物流产业园（腰古镇）为核心区，综合云浮市都市农业现代化发展态势、融入粤港澳大湾区的地缘优势、加快南药产业集群建设。以农产品加工、冷链物流为主导，以南药、畜禽、水稻、花卉、蔬菜、水果等优势特色产业为重点，做大做强农业种子种苗科技产业，做优做精农产品加工，建设农业科技创新中心、食品开发中心和加工物流中心，建成云浮市现代农业聚集区、先行区、引领区。持续擦亮南药名片，统筹南药产业的生产、加工、

流通、服务等功能板块，发展现代生物医药、高端医疗器械、保健品、健康食品和有机食品企业为主，同时辅以引进物流仓储、研发质检、医疗康复等相关配套企业，形成南药产业集群发展。

积极探索引入市场机制的平台型农业园区经济。政府引入市场机制来管理平台，把平台运营权授予第三方机构，平台运营企业可以采用灵活定价机制来实现盈利，政府则只需参与部分经济活动，如前期的招商引资和提供公共服务。第三方机构单独承担园区的运营、管理，主导园区内的经济活动，让园区发展更符合市场规律。政府、园区企业及园区经营企业共同参与园区建设。在持之以恒优化园区服务的基础上，突出规划引领，做好招商引资等有关工作，并持续擦亮温氏名片，壮大农业园区经济，在现有的新兴县国家现代农业产业园区（畜禽种业）、温氏新兴优质鸡产业园、新兴县生猪产业园、广东省畜禽现代种业产业园等产业园建设基础上，以岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心、广东省温氏集团研究院、国家生猪种业工程技术研究中心、农业农村部动物营养与饲料学企业重点实验室等研发平台为科技支撑，发挥科技创新驱动作用，重点推动畜禽种业、畜禽加工业一体化发展，构筑具有国际竞争力的畜禽“育、繁、推”全产业链的工程技术研发体系，研发与推广高效生产智能化，提升养猪业、养禽业全产业链开发水平，打造集屠宰分割、精深加工、仓储包装、展示展销等于一体的加工物流中心。结合畜禽产业化与大数据融合发展，集聚国内顶尖的技术与设备，针对实验研发、

信息化建设、品牌示范推广等重点环节，打造具有国际影响力的民族畜禽品牌，带动引领全市乃至全国畜牧业加速转型升级。

大力发展政府主导型的传统农业园区经济。由政府主导规划和建设，充分发挥社会主义集中力量办大事的优越性，由政府统一聚集调配人、财、物等资源，围绕国家战略和省市各级党委的统一布局，在园区经济薄弱地区能较快引进外资和整合其他资源，并且有利于资金和资源的统一规划、布局、分配和利用。围绕水稻、茶叶、花卉、岭南水果等优势特色产业，按照构建大区域、引进大企业、依靠大科技、做强大品牌、形成大产业的要求，建设一批跨县集群现代农业产业园，实现优势产业跨县集群产业园全覆盖，健全跨县协作机制，发挥科技、品牌、交易等重大平台辐射带动作用，提升产业链供应链的协同性、安全性和自主性。

二、坚定不移实施“赋能强镇兴村”战略，全力创建镇域经济引领乡村振兴示范高地

坚持把镇域经济与园区经济、资源经济统合起来、整体谋划，全面激发基层干部积极性，以发展壮大镇域经济为突破口，不断引领推动乡村振兴走在全省前列。

一是突出规划先行、优化镇域经济发展布局。紧扣“一年起好步、三年大变样、五年高质量”的总体目标，坚持以“3+2”为周期，按照“全域提升+重点建设”的基本步骤，整体规划63个镇（街），大力构建“县城镇+中心镇+卫星镇”全域发展格局。纵深推进“赋能强镇兴村富民”改革。以下放财权为突破口，试点

探索创新县（市、区）与镇（街）的财税分配比例，力争用 2 至 3 年培育出一批“财政独立”的镇街。突出以“县级经济社会管理权限”为重点，梳理下放人事、土地审批、综合执法、市场监管等行政职能，并建立督导指导、动态优化、考核评估等一系列运行机制，进一步激励推动镇（街）工作重点转移到发展经济上来。

二是突出产业引领、提升镇域经济发展动能。坚持“宜商则商、宜农则农、宜工则工、宜游则游”的原则，发挥省下达每镇 2000 万元的撬动作用，支持有条件的镇（街）规划建设产业集聚发展区，创建一批优势明显、富有活力的农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。大力实施“点状供地”，探索“城镇低效用地再开发”“闲置功能用房再利用”“乡村存量建设用地再挖潜”等模式，积极引进专精特新的中小企业，吸引外出青年返乡创业就业、农村农民就地就业。擦亮“国家农产品质量安全市”这块金字招牌，充分发挥云浮优势特色，创新运用“公司+农户”等经营模式，打造一批全省一流的生态产业基地。

三是突出民生为本、健全完善公共服务体系。坚持以省赋予云浮推动“美丽圩镇”建设试点为契机，持续推进“10 个一”+N 重点项目配套建设，谋划推动医疗卫生、优质学校、养老托幼、文化体育等公共服务资源向中心镇集中布局。坚持以“路”为网、集聚资源，加快健全高效连接县城与镇域的主干道路，统一按标准“提一级”建设，为推动镇域经济协同集约发展提供基础支撑。结合镇（街）的功能定位、历史底蕴、产业基础等，统筹规划、分类指导，深度挖掘各自历史人文和乡土特色，注重空间立体性、

平面协调性、风貌整体性、文脉延续性，不断打造“各美其美、美美与共”的靓丽风景线。

四是突出以镇带村、全面引领推动乡村振兴。坚持以发展镇域经济为突破口，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，纵深推进驻镇帮镇扶村工作，以点带面、引领推动乡村振兴走在全省前列。要紧扣“高质高效”推进三产融合发展，充分依托现代农业产业园区的主阵地，重点打造南药、无核黄皮、花卉、肉鸡、生猪等一批全国特色优势产业集群。要紧扣“宜居宜业”推进美丽乡村建设，全面实施“农村人居环境整治提升五年行动”，坚决打赢农村集中供水全覆盖攻坚战，加快创建省级示范县、示范镇、示范村。要紧扣“富裕富足”创新“联农带农”模式，全面实施高素质农民培育工程，深入开展“新乡贤返乡”工程，推动城市人才、资本、科技“上山下乡”，全力支撑乡村振兴高质量发展。强化耕地保护，确保粮食安全。

三、要坚定不移实施“资源经济”战略，全力创建践行“两山”理念的绿色发展高地

云浮是生态大市、农业大市、资源大市，是广东自然资源最丰富的地市之一。我们绝不能“手捧金饭碗去过贫日子”，要全面盘活资源资产、发展资源经济，做大做强经济体量和财政实力，持续提升云浮高质量发展的能量能级。

一是大力构建“立体式”资源经济发展体系。发展资源经济是一项系统工程。要统筹推进绿色能源、林下经济、水资源和土地经济发展，着力构建综合一体、节约集约、高质高效的资源利

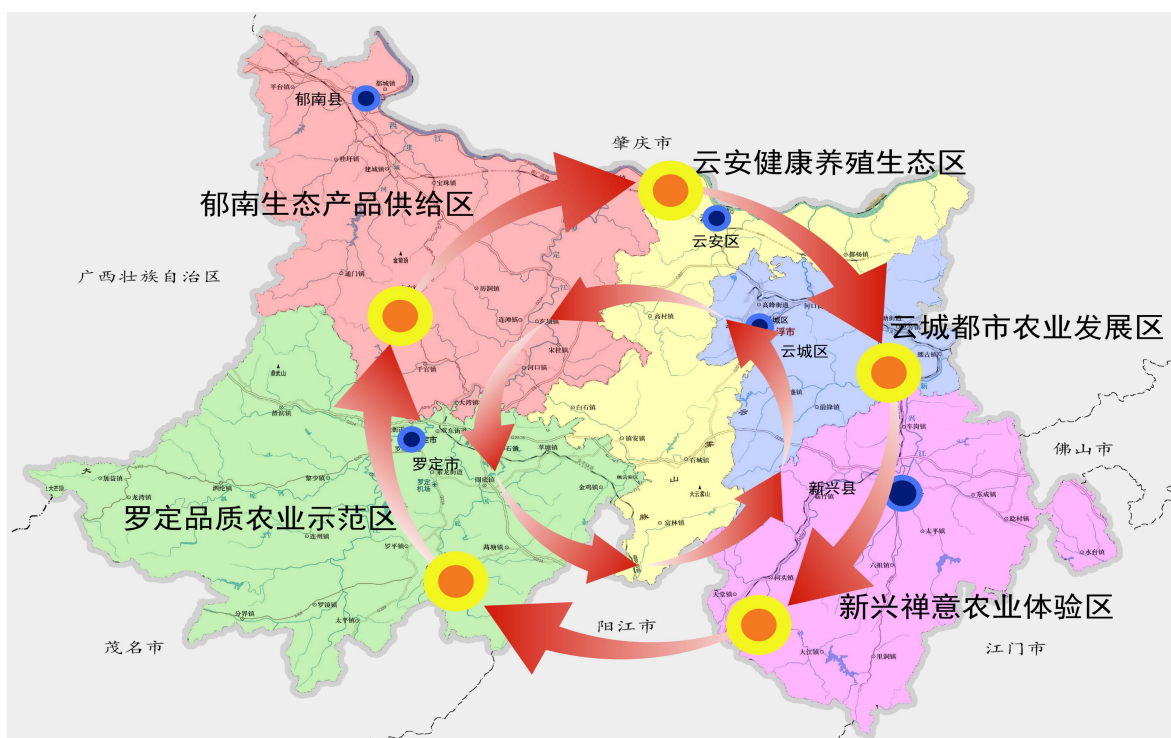
用格局。要盘活土地资源，统筹推进水生态、水经济、水安全，认真做好“水文章”，做大做强以西江黄金水道为主体的航运经济，全面带动先进制造业、生态旅游业、现代物流业发展。

二是大力巩固和拓展粤北生态屏障功能。全力以赴推进中央环保督导问题整改落实，注重加强国土空间规划，积极打造“一廊、三带、五区、多点”的全市域生态空间格局。全力以赴推进西江生态经济走廊建设，大力推进南江、新兴江、南山河“三条生态碧道”提质升级，为城市生态景观、优化人居环境提供重要载体。全力以赴巩固和拓展大金山、云雾大山、云开大山、天露山、罗劳大山等“五区”生态建设，筑牢绿色生态屏障。全力以赴打造森林公园、湿地公园等重要生态节点，加快推进“十大森林公园”、“十大湿地公园”建设，不断提升生态服务有效供给。

三是大力构建“双碳”引领经济发展机制。持续巩固提升云浮生态核心竞争力，纵深推进蓝天、碧水、净土以及固废治理、农村污染治理等攻坚行动。持续巩固国家卫生城市、国家园林城市创建成果，力争2022年前全域创建国家森林城市。持续巩固以河长制、湖长制、林长制为重点的全要素全领域监管格局，加快实施重大生态修复工程，全力打造粤北靓丽风景线。持续巩固提升减污降碳工作质效，加快提升城区生活垃圾处理能力，大力倡导绿色办公、绿色出行、绿色消费，营造绿色低碳生活新时尚。

第三节 推进五区联动

推进云浮市农业产业联动发展、互动互补。云城作为全市政治中心，要持续提升中心城区首位度，围绕休闲农业、农产品加工、南药种植与加工等产业，谋划布局高铁经济圈，推动都市农业发展，打造都市农业高质量发展的示范区。云安面临西江、作为自然资源富集区，要坚定走循环经济立区、特色农业富区、生态治理美区之路，努力建设融湾战略前沿、乡村振兴样板、基层治理先行地、资源经济主战场。新兴作为融湾桥头堡，要充分发挥好特色农业产业的传统优势，加快推动“农业+禅文化+旅游”融合发展，全力打造禅意农业体验区。罗定作为东融西联的重要枢纽，要致力于擦亮丝苗米产业和南药产业金招牌，在“东融西联”中加快发展，打造品质农业示范区。郁南紧邻西江、自然资源丰富，要坚持“以江为道、东融西联”，聚力打造生态产品供给区。发挥农业产业基础和资源比较优势，转变农业发展方式，构建现代农业产业体系，统筹发展都市农业、综合农业、品质农业、生态休闲农业、健康养殖业。推进域内国家、省级农业产业园区互动互补，强化产业内部有机联系，增强各区优势农业辐射带动作用，构筑有区域特色、区县互动、优势互补、布局合理的现代农业发展新格局。



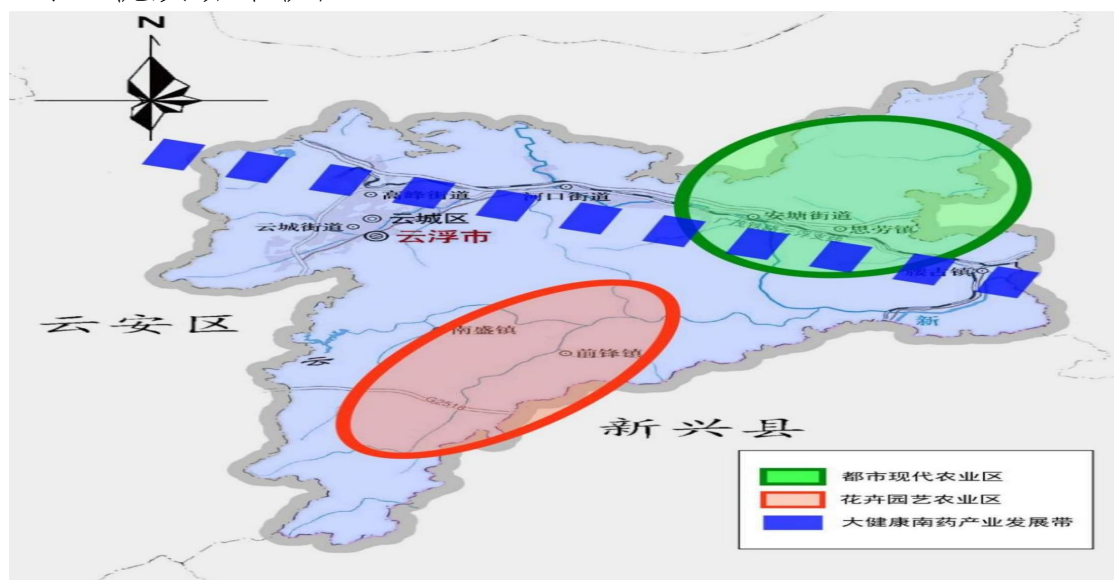
图一 云浮市农业产业布局图（五区联动图）

一、云城都市现代农业区

该区发展主题为“都市农业·现代种业”。云城区发挥中心城区综合优势，依托国家级、省级产业园载体优势，科学确定农业发展重点，发展有区位优势、适应城乡消费和大湾区市场需要的鲜活农产品、绿色有机农产品、精品农产品，形成优势突出特色鲜明的都市农业区。规划建设云城区南药产业园、云城区花卉产业园、优质果蔬种植区，思劳—腰古现代商贸交易展览区，前锋镇打造成花卉交易中心，建设大湾区冷链项目、南药种业、加工、物流中心，发展云城区南药养生健康之旅、云城区红色美丽乡村之旅。

重点布局：一带二区布局。一带，建设健康医药产业园，建设南药集约生产区、南药种子种苗繁育中心等，形成大健康南药

产业发展带。二区，一是花卉园艺农业区，重点布局安塘、腰古、前锋、南盛镇；二是发展云城新区都市现代农业区，重点布局高峰街道、思劳、腰古镇等，建设城郊蔬菜种植，成为云浮市区、大湾区优质蔬菜供应区。



图二 云城都市现代农业区

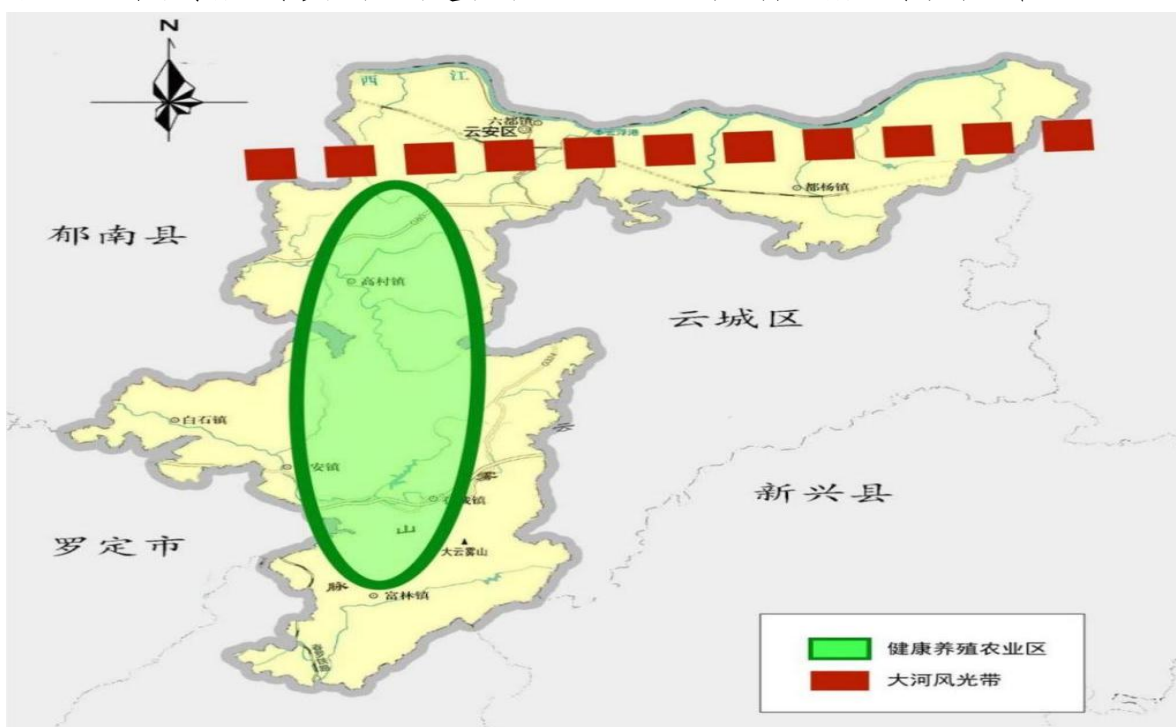
二、云安健康养殖生态区

发展主题“健康养殖·大河风光”。以现代肉牛产业园建设为基础，落实京基智农、万得宝、唐人神、温氏等多家上市企业投资规模养殖项目，建设大型健康养殖示范区。发展良种繁育、种养循环、产品加工、科技创新、物流贸易，实现农业提质增效，建设健康养殖样板区、大河风光生态休闲农业实验区、成为云浮市和大湾区城市菜篮子示范基地。

重点布局：

大河风光带。六都、都杨镇沿西江大河风光打造生态农业风情带。六都镇是云安区城区，都杨镇属云浮新区，发展都市、城郊农业，建设蔬菜、水产、水果、南药、花卉生产基地。开发区域高吊水瀑布风景区、魁岩摩崖石刻、陈太保祠、金鱼沙、蝶采

园、云谷公园、东山森林公园、珠川河滩、亚婆髻顶、樱花主题农业公园等旅游资源，建设西江大河风光休闲旅游观光带。



图三 云安健康养殖供应区

健康养殖区。高村、白石、镇安、石城、富林镇等围绕肉牛、生猪、南药、水果、蔬菜、温氏养殖小区、麻竹笋、林下种植等特色产业提质增效，建设现代健康养殖样板区。开发区域凌霄岩国家地质公园、耀德书院、马塘神庙、马塘回音壁、三罗纪念亭、石子围岩洞化石遗址等文化旅游资源，促进休闲观光旅游等新业态融合发展。

三、罗定品质农业示范区

发展主题为“美丽田园·现代粮仓”。利用罗定市优美的自然环境和生产条件，以“罗定大米、肉桂、蒸笼、鱼腐、豆豉”等知名品牌为基础，实施品质农业发展战略，打造具有地方特色的珍、稀、特、优臻品农产品生产布局。加大农业科技研发和成果转化

力度，加快农业良种良法推广应用，推进农业标准化生产，强化农产品质量管理，大力发展绿色、有机农产品，加大农产品品牌建设和保护力度，创建农产品名优品牌，扩大地区优势农产品品牌影响力和竞争力，推出一批名优稻米、有机蔬菜、名优水果、珍品肉桂、高山茗茶等臻品农产品，把罗定市打造成高品质农业示范区。核心发展区水稻种植总面积稳定在 50 万亩左右，确保粮食安全，发展粮食深加工，通过资源整合向米业集团方向发展，打响优质稻米品牌；有机蔬菜种植总面积保持 20 万亩左右；加强肉桂和罗竹等农产品生产基地与加工企业对接，促进特色产业向集约化、品牌化、规模化发展。

重点布局：

稻香桑田区。有机稻生产核心区为泗纶镇高寨村、太平镇太东村；绿色食品标准化生产区和生产基地为罗平镇、太平镇、船步镇；推进稻米加工产业园提质增效，加强稻米深加工工艺研发，开发新产品，延长产业链。推动太平、罗镜、连州、黎少等镇蚕桑产业发展，积极引入农业龙头企业，强化加工能力建设。承接大湾区、海南蔬菜基地产业转移，蔬菜生产示范区以苹塘、罗镜、金鸡、连州、泗纶镇等镇为中心，大力发展设施蔬菜，优化蔬菜品种结构与种植布局，重点建设一批专业化、产业优势突出、产品集聚度高的千亩绿色蔬菜标准化生产基地，建设一批特色蔬菜专业村。

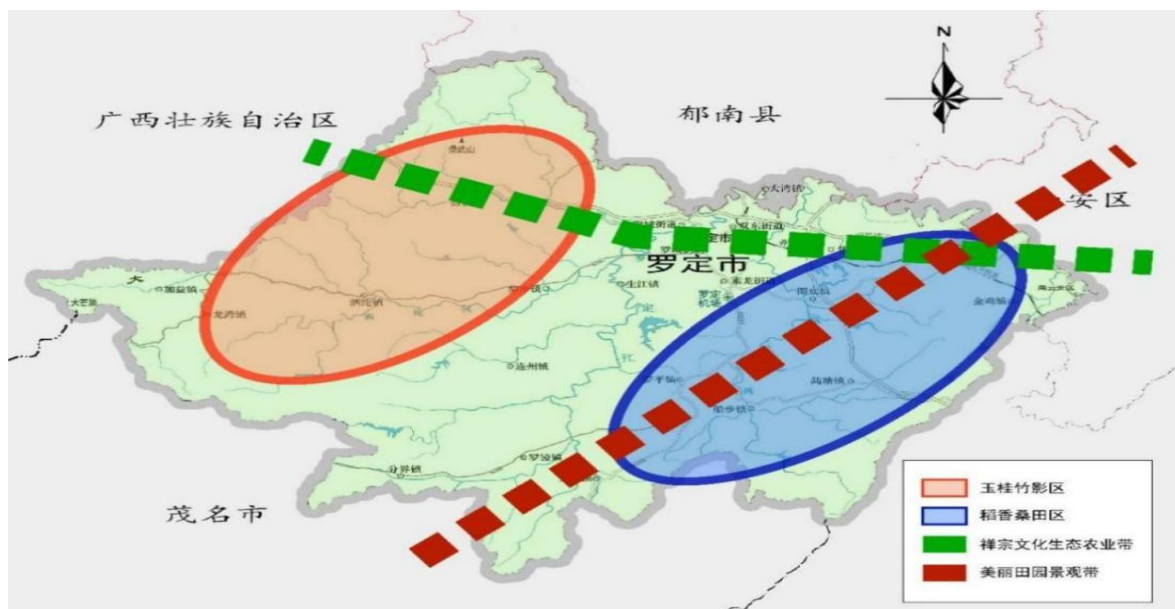
玉桂竹影区。以泗纶镇为中心，建设 5000 亩笋材两用标准化基地，辐射带动发展 3 万亩竹林区。建设泗纶镇罗竹制品加工园，培育龙头企业，实施品牌战略，加速罗竹林地、原材料、工艺技

术等要素自由流动和竞争，促进罗竹产业集约发展。促进罗竹笋产品和罗竹制品（蒸笼、筷子、牙签等）宣传、展示、推广，提高罗竹产品市场影响力和竞争力。建设罗定肉桂产业园，引进培育肉桂加工高新企业，建设肉桂示范性全产业链或产业联合体，引领肉桂产业高质量发展。替滨镇、泗纶镇建设万亩肉桂丰产栽培示范林、肉桂良种繁育基地，连州镇蒲垌村建设肉桂森林公园，建立母树保护区，发展肉桂休闲养生观光产业，泗纶至替滨高速出口路边两旁种植肉桂景观林带，形成肉桂观光大道，打造替滨、泗纶、附城、黎少、连州等镇为中心肉桂产业聚集区。

美丽田园景观带。沿云茂高速的分界、罗镜、太平、罗平、船步、朗塘、围底、苹塘、金鸡等乡镇，土地肥沃，农业基础好，水田种稻，粮油自给，丰衣足食，喀斯特地貌峰林山水，青山环抱，良田纵横，极具岭南田园风光特色。旱地林地区盛产水果、桂皮、松香、香粉、八角、木材、毛竹以及竹木制品等大宗林副产品。古百粤文化历史悠久、底蕴深厚，保存比较完整，以农业文明和传统文化为主线，以回归自然、体验农味和休闲观光为特色，建设运营美丽田园精品游线，以观光引力强、开发潜力大的示范点为基点，展示农村生活风貌和乡土文化内涵，打造美丽田园景观带。

生态农业景观带。沿深罗高速的苹塘、华石、双东、附城、黎少、替滨等镇，青山环抱，以种植肉桂为主，松、杉、胶、罗竹资源丰富等，喀斯特峰林地貌，田园山水，稻田如画，规划种植、休闲、观光、森林康养一体化发展，建设生态农业景观带，配合沿线

高速公路、铁路绿化景观林带，建设独具特色、景观优美的生态景观长廊，维护区域生态安全，发展生态文明，促进罗定宜居城乡建设，实现社会经济可持续发展，擦亮“中国肉桂之乡”品牌。



图四 罗定品质农业示范区

四、新兴禅意农业体验区

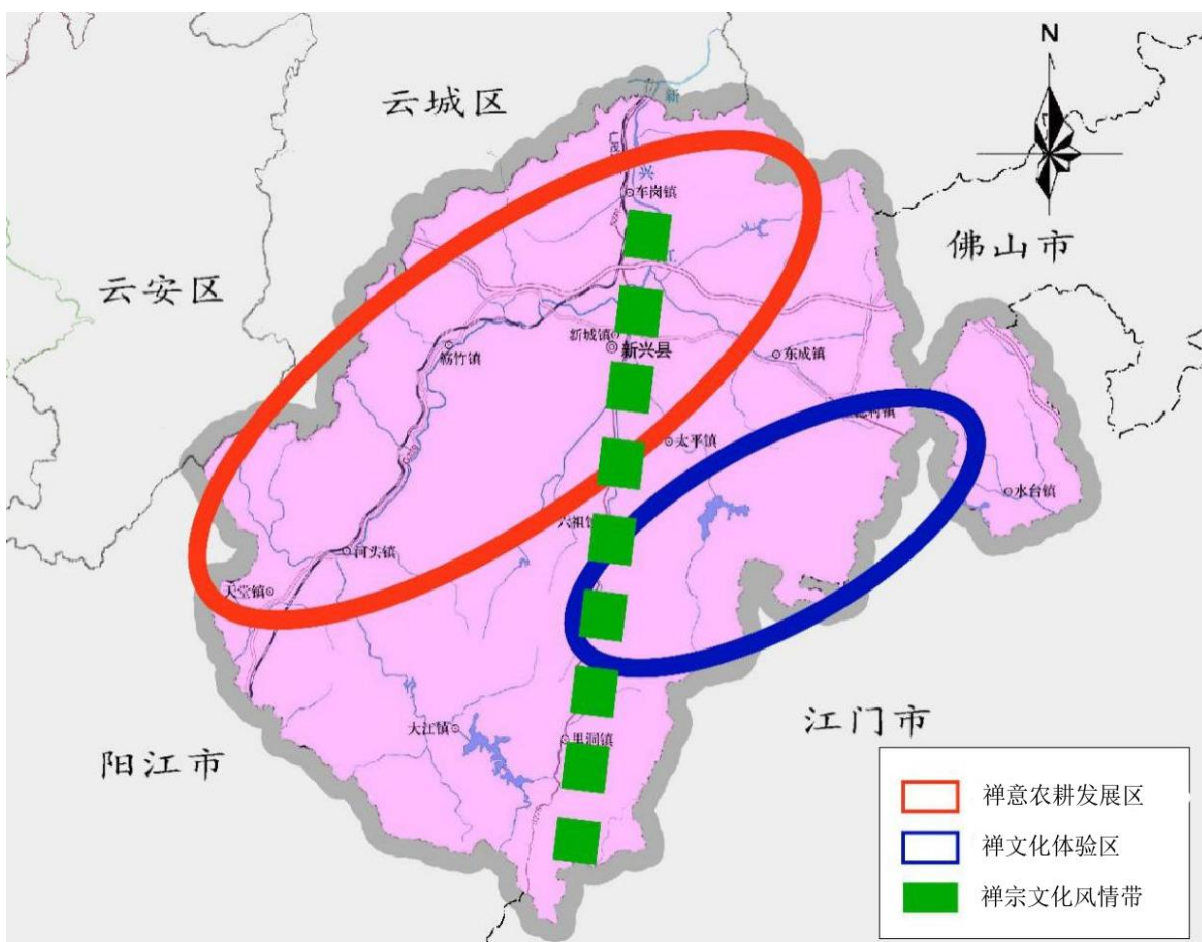
该区发展主题为“禅意农耕·现代农牧”。新兴县畜禽、水稻、蔬菜、水果、凉果、茶叶、水产等农业产业全省最强，是云浮市“菜篮子、米袋子、果盘子”基地县，立足全国及省级现代农业产业园，以现代养殖业为引领，以“优质高效和生态安全”为目标，建设优质畜禽产供销一体化基地、全国现代农牧经济产业聚集区、全国现代农业示范区，带动发展新兴紫米、禅茶、凉果和生态休闲旅游等特色产业全面发展，成为全省乃至全国最具竞争力的综合现代农业强区。

重点布局：

禅意农耕发展区。主要为车岗、簕竹、新城、天堂、河头、稔村、水台等镇，以国家级现代农业产业园为引领，依托国家级、省级、市级等当地农业龙头企业，以规模化、集约化、标准化、可持续为发展方向，全面推广“温氏模式”创新升级形成“云浮模式”，加快发展智能化美丽生态养殖小区。通过建设国家级畜禽种业产业园，打造全国最大的优质禽苗供应基地。加快畜禽产业融合发展，发展畜禽产品精深加工业，培育产业龙头企业，提升屠宰行业工艺机械化、自动化水平，集中屠宰、分拣、冷链配送和生鲜上市全链推进。做大优势特色产业，发展以“禅茶文化”为主题的特色茶产业。发展荔枝、青梅等水果种植，提升特色农产品质量与竞争力。以绿色、健康、休闲为发展方向，促进凉果产业转型升级，提升凉果品牌影响力，做大凉果加工业。以水产健康养殖为抓手，打造山区渔业产业化发展示范标杆。

禅文化体验区。主要为东城、稔村、太平、水台、六祖、里洞、大江7个镇，作为全国休闲农业与乡村旅游示范县、中国最美乡村休闲旅游胜地，利用禅宗文化、茶文化、温泉养生、生态休闲、美丽乡村特色资源，建设禅文化体验区。

禅宗文化风情带。沿车岗、新城、太平、六祖、里洞、大江六个镇。六祖大典为引擎，结合禅宗文化传承，充分利用现代农业生产过程、农民生活和农村生态，布局观光农业、休闲农旅、康养运动、研学培训等于一体禅宗文化带。



图五 新兴禅意农业体验区

五、郁南生态产品供给区

郁南县发展主题为“绿色郁南·湾区果园”，利用绿色生态优势，拓展农业多种功能，建设郁南生态产品供给区。

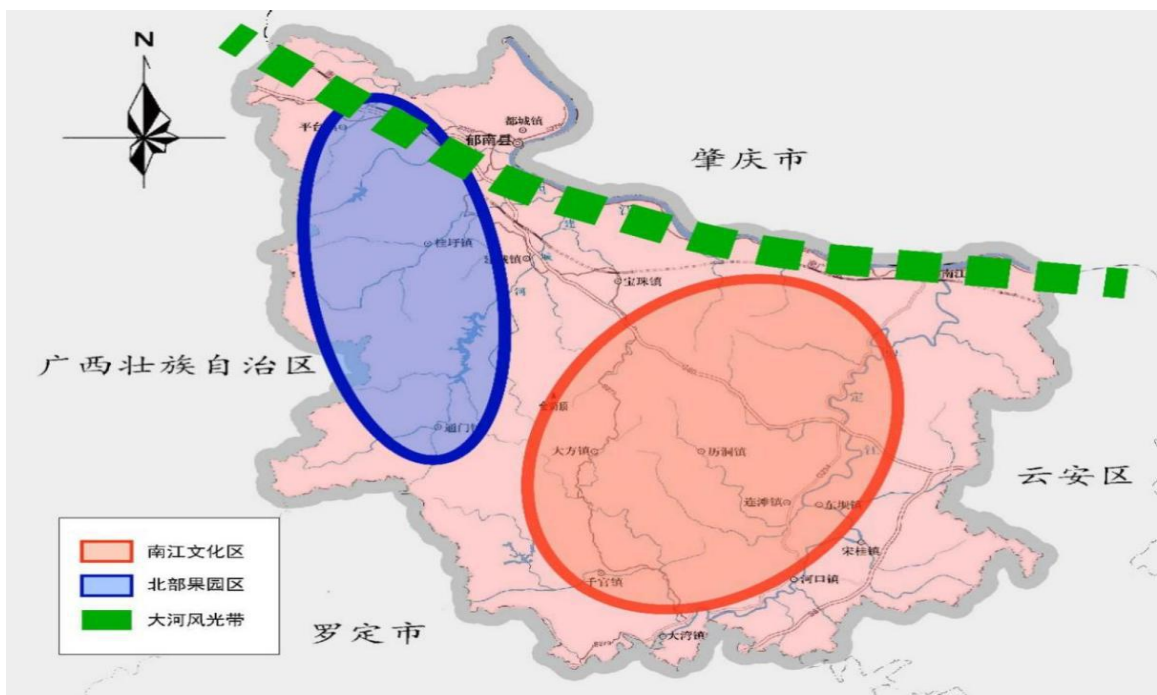
重点围绕无核黄皮、柑橘、荔枝等水果大县建设和优质粮食产业，丰富“果盘子”、充盈“米袋子”，着力建设岭南优质水果主产区和集散地。挖掘丰富多彩的南江文化、农耕文化魅力，建设生态休闲观光农业体验区和山区现代特色农业发展样板区，打造郁南休闲观光现代农业美丽画卷。

重点布局：

北部果园区。都城、平台、桂圩、建城、宝珠、通门、大方镇等围绕无核黄皮、沙糖桔等特色果业，标准化生产、规模化种植、品牌化经营，建设优质精品生态果园，形成特色精品农业聚集区。

南江文化区。东坝、宋桂、河口、大湾、历洞、连滩等镇利用南江两岸山上果园、塘边桑林、田里稻香的岭南特色农业，利用区域丰富的旅游资源和民俗文化，利用连滩民间艺术节，深度挖掘南江文化资源，重点开发连滩旅游资源，与时令水果、蔬菜采摘结合，开发休闲观光文化体验游。规模化冬种油菜，开辟人造景观，丰富旅游载体，增加游客观赏景点，推动生态农业观光游发展。

大河风光带。沿广梧高速郁南段以及西江黄金水道打造生态农业大河风光带。以农业文明和农村文化为主线，以回归自然、体验农味和休闲观光为特色，以观光引力强、开发潜力大的示范点为基点，突出“夏品黄皮，冬尝柑橘”地域特色，展示农村生活风貌和乡土文化内涵。配套建设大河风光湿地景观，家庭农场开发农家乐，建设郁南无核黄皮观光园和中华名果观光长廊。以农家乐形式拓展农业休闲旅游服务，打造“绿色郁南·湾区果园”品牌。



图六 郁南生态产品供给区

专栏 1 乡村产业聚集发展重大平台建设工程

（一）现代农业产业园能级提升工程。

打造跨县集群产业园，打造千亿级、百亿级现代农业产业集群。拓展特色产业园，建设产值 50 亿元国家现代农业产业园，创建功能性产业园。

（二）“双核引领”重点工程。

以云城区国家现代农业产业园为核心，以南药、畜禽、水稻、花卉、蔬菜、水果等优势特色产业、都市现代农业发展为重点，建成云浮市现代农业聚集区、先行区、引领区。以现代畜禽种业加工研发科技园为支撑，重点推动畜禽种业、畜禽加工业发展，打造具有国际影响力的民族畜禽种业品牌，构筑以畜禽种业为引

领的种业产业化集群。

（三）“一村一品、一镇一业”提质扩面。

推进“一村一品、一镇一业”，建成农业产业强镇、特色专业镇、农业特色专业村。

第四章 提升粮食与重要农产品供给保障能力

第一节 提升耕地质量、维护稳产保供战略根基

加强耕地保护与质量建设。落实最严格的耕地保护制度，确保耕地保有量不减少。加强承包耕地用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保水稻生产功能区 53.83 万亩底线不突破。加强耕地种植用途管控，将有限的耕地资源优先用于粮食生产，确保永久基本农田重点用于稻谷、玉米和薯类等粮食作物生产。明确耕地和永久基本农田管制目标与管制强度。开展农村耕地撂荒专项整治，禁止闲置、荒芜永久基本农田。强化耕地质量监测监管，稳步开展耕地质量等级调查评价。严格新增耕地核实认定和监管，确保新增耕地质量不降低。推广保护性耕作模式，加大有机肥施用、秸秆还田肥料化利用、土壤改良、绿肥种植、水肥一体化等技术推广，继续实施耕地轮作试点，采取工程与农

艺相结合、用地与养地相结合的措施，稳步提升耕地质量。

加快推进高标准农田建设。落实国家新一轮高标准农田建设规划，制定市县两级高标准农田建设规划。紧紧围绕提升粮食产能目标，以永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点区域，坚持新增建设和改造提升并重，按照“五统一”要求有序推进高标准农田建设，确保建成数量有保证、质量有提升。重点建设一批集中连片、高质高效的高标准农田建设示范区。加强机耕道修建，实施宜机化改造。多渠道筹集建设资金，统筹高标准农田建设新增耕地指标收益用于高标准农田建设。整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点用于高标准农田建设支出。对建成的高标准农田划为永久基本农田的，实行特殊保护，任何单位和个人不得损毁、擅自占用或改变用途。健全高标准农田管护长效机制，落实管护主体和管护经费。全面上图入库，强化用途管控，建成全市农田建设“一张图”和监管系统。

提升农业抗风险能力。加强农村水利设施建设，实施已建灌区现代化改造，推进新建灌区工程建设，实施农村“五小”水利工程和农村小水源供水能力恢复三年行动，加强与高标准农田建设项目有效衔接，统筹灌排骨干工程与田间工程建设，发挥灌区工程整体效益。全面落实防汛抗旱地方行政首长负责制，加强防汛抗旱应急管理和森林草原防火体系建设。完善基层水利工程日常巡查管护机制。加强农村自然灾害监测预报预警，实施防汛抗

旱、防震减灾、防风抗潮等防灾减灾工程，坚持以防为主、防抗救相结合，强化预报、预警、预演、预案，妥善应对水旱灾害风险。开展乡村气象防灾减灾标准化建设，建立智慧化农业气象服务体系。强化动植物疫病防控能力，健全人畜共患传染病防治的协作机制，加强动物卫生监督机构建设，健全非洲猪瘟等重大动物疫病防控和农作物病虫害防治体系，完善植物病虫害疫情监测预警体系，提升动植物保护信息化水平。发挥农业保险灾后减损作用，推进政策性农业保险扩面增品，大力探索发展渔业保险、耕地地力补贴保险、气象指数保险等特色农业保险品种；鼓励开展“保险+期货”模式，降低生猪等大宗农产品和重要战略物资价格波动风险。坚持农业保险可持续化发展，促进农业保险由灾后补偿向灾前预防升级、由保成本向保收入升级、由保生产环节向保收入升级。

第二节 提升粮食综合保障能力

落实粮食安全党政同责，压实粮食安全政治责任，优化粮食安全市县长责任制考核指标，逐级分解年度粮食播种面积、产量、储备任务，确保全市粮食播种面积、产量只增不减，其中水稻面积稳定在 131 万亩以上，产量保持在 58 万吨以上，稻谷自给率稳定在 100%，薯类、豆类和玉米产量基本保持稳定，粮食产能稳定在 63.3 万吨以上。建设强化粮食生产基地，稳定水稻优势产区种

植面积，以产量 10 万吨以上的稻谷生产大县（罗定市、新兴县、郁南县）、粮食生产功能区面积 5 万亩以上的县（云安区、罗定市、新兴县、郁南县）和罗定市、新兴县丝苗米现代农业产业园等为重点，建设水稻生产供给核心保障区，打造丝苗米优势产业带。做强冬种马铃薯产业，充分开发利用冬闲田，通过水旱轮作扩大冬种马铃薯种植面积，推动“稻稻薯”轮作。加大粮食生产扶持力度，稳定和强化种粮补贴，完善粮食收购、订单奖励和最低收购价等政策，加大对粮食大县、产粮大镇、种粮大户支持力度。

第三节 强化“菜篮子”农产品供给

加快畜牧业高质量发展。构建生产高效、资源节约、环境友好、布局合理、产销协调的畜牧业产业高质量发展新格局。加强地方猪资源保护和开发利用，提高种猪繁育能力。调整优化生猪产业布局，建立规模化、标准化、生态化、智慧化养殖基地，稳定生猪基础产能。开展标准化生猪屠宰场建设，完善猪肉冷链物流运输体系，推动运猪向运肉转变。大力发展牛、羊、禽等特色高效畜牧业，优化畜产品结构。强化畜禽重大疫情防控，引导养殖场（户）改善防疫条件，建设无疫区和无疫小区。稳定提高蔬菜生产能力，优化蔬菜品种结构和区域布局，构建形成品种互补、档期合理、区域协调的供应格局。

第四节 做精提升粤北特色农业

云浮市已形成四大传统特色农业产业和四大新兴特色农业产业，在省内形成明显的产业比较优势。四大传统特色农业产业是优质粮食、优质畜禽、特色蔬菜、岭南水果，四大新兴特色农业产业是特色南药、花卉苗木、有机茶叶、农旅产业，这些产业地域特征鲜明、乡土气息浓厚、众多名优产品、发展潜力巨大。根据资源禀赋、产业基础和消费市场细分，大力发展道地南药、精品水果、花卉苗木、有机茶叶等特色优势产品，健全产品体系、推进全产业链发展，提高产业附加值和竞争力。因地制宜布局提升一批生态茶园、放心菜园、精品果园、美丽花园、道地药园和美丽牧场。

表三 云浮市省级农业特色产业重点市、县（市、区）

重点产业名称	特色产业重点县
优质水稻大县	罗定市、新兴县
生猪大县	新兴县
家禽重点市	云浮市全市
肉鸡重点市	云浮市全市
花生重点县	罗定市
柑橘重点县	云安区、郁南县
荔枝重点县	郁南县

茶叶重点县	罗定市、新兴县
花卉重点县	云城区、云安区
南药重点县	罗定市、郁南县、云城区、云安区
水产大县	罗定市、新兴县

第五节 强化农业区域合作拓展

发挥广东改革开放先行区大市场、大需求优势，深化粤港澳台农业交流合作，统筹用好“两个市场、两种资源”，深度参与“一带一路”建设，推动国内国际双循环互促互进。

拓展农业区域合作。立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，加强与大湾区、省内外乃至东南亚等地区对接合作，在良种引进、高效农业、设施农业、农产品加工、生态休闲观光农业等方面开展交流与合作，支持云浮农业龙头企业与大湾区企业，开展农业合作，优先在供给优质鲜活农产品和生态旅游方面等领域，建设融入大湾区的农产品集散平台、开展农产品贸易合作、农产品加工与进出口、开发生态观光农业，加大合作与交流，鼓励农业企业开拓“一带一路”、RCEP等国际市场，提高我市农业对外合作交流水平。

发展农业总部经济。以温氏集团“云浮模式”为引领，以畜禽养殖、南药、优质稻等产业做大做强为导向，争取更多珠三角

大型农业企业落户云浮，将研发、营销、服务等环节放在云浮核心区，扩展域外种养基地，建设发展特色产业型农业总部经济。

专栏 2 粮食与重要农产品供给保障能力提升工程

（一）稳产保供固本强基工程

落实永久基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区用地，开展耕地质量等级调查评价等工作，实施耕地质量保护

与提升行动。进一步加强高标准农田建设，重点建设一批集中连片、高质高效的高标准农田建设示范区，完善农田建设管理信息系统监测监管。加强农村水利设施建设，加强农村自然灾害监测预报预警、动植物疫病防控能力、动物卫生监督机构建设。完善植物病虫害疫情监测预警体系，发挥农业保险灾后减损作用。

（二）粮食综合保障能力提升工程。

确保全市粮食播种面积、产量只增不减。建设强化粮食生产基地，稳定水稻优势产区种植面积，建设一批绿色高质高效丝苗米示范基地，重点建设产量10万吨以上的水稻、粮食生产功能区面积5万亩以上的核心生产供给保障区。推动“稻稻薯”轮作。加大粮食生产扶持力度。

（三）“菜篮子”保障供给能力强化工程。

加快畜牧业高质量发展，推动生猪生产平稳有序发展，推动特色畜牧产业转型提质发展。稳定提高蔬菜生产能力，实现品种优质化、作业机械化、设施智能化、防控绿色化、管理数字化。

（四）粤北特色农业做精提升工程。

围绕云浮四大传统特色农业产业（优质粮食、优质畜禽、特色蔬菜、岭南水果）和四大新兴特色农业产业（特色南药、花卉苗木、有机茶叶、农旅产业），大力发展特色优势产品，健全产品体系、推进全产业链发展，提高产业附加值和竞争力。高标准建设一批生态茶园、放心菜园、精品果园、美丽花园、道地药园和美丽牧场。

第五章 建设粤北精细农业高质量发展示范区

持续深化农业供给侧结构性改革，强化科技创新驱动，加快绿色化转型与数字化引领，促进农村一二三产业深度融合发展，打造粤北地区精细农业高质量发展示范区。

第一节 推动千亿现代农业产业集群建设

立足山区实际，充分依托云浮得天独厚的人文、生态、区位、资源“四大优势”，坚持现代农业一体设计、一并推进，统筹规划、分类指导、协同推进各地农业产业发展，形成全产业链、全价值链发展模式，加快农业与现代产业要素跨界配置，高效利用农业资源，加快传统产业转型升级，打造千亿产业现代农业集群，构建完善具有云浮特色的现代农业产业体系。围绕发展千亿现代农业产业集群，营造产业生态圈，坚持“建链、延链、补链、强链”的发展思路，以“健康禽畜、地道南药、优质稻米”三大产业为主攻方向，以大促小、以强带弱，构建产业布局更加优化，产业体系更加完善，发展活力持续增强的发展格局，促进农业综合生产能力明显增强，农业质量效益和竞争力有效提升，力争到2025年全市现代农业产业集群产值达到992亿元；力争到2026年全市现代农业产业集群产值达到1165亿元。

大力培育引进龙头“链主”，强化产业集聚效应。加快培育一批十亿级以上的链主企业，强化龙头企业引领产业发展的关键作用，做优做强产品加工业，拓展加工增值空间；打造产业集群，实施新型经营主体培育工程，引导支持龙头企业集团构建全产业链，实现种养加、产供销一体化运营。大力引进产业“链主”企业。编制重点产业招商引资目录图谱，重点将畜禽、南药等产业全链条龙头企业、独角兽企业，组建属地政府+投资促进部门为主的精准招商队伍，实施“龙头企业+产业项目”战略，通过组建各类产业发展基金，带动社会资本服务招商引资，加强对链主企业和配套企业的股权投资，形成特色产业集聚的产业链群，不断提升产业培育合力。

完善农产品市场体系建设。进一步完善“12221”农产品市场体系建设，以中国农民丰收节、罗定稻米节和郁南无核黄皮节等重要节日为活动载体，开展特色农产品宣传推广及线上线下营销活动，助推农产品销售。进一步加强与大湾区等相关行业协会、社团组织、企业的沟通合作，助推云浮特色农产品进入大湾区市场，促进企业增效、农民增收。大力支持开展农产品线上交易活动，并支持建设农产品仓储物流中心体系。充分发挥资源优势 and 区位优势，加大与粤港澳大湾区的深度合作，建设集鲜活农产品初加工、储存、现货交割等功能于一体的农产品仓储物流中心，推动云浮农产品贸易发展。

发展乡村旅游和文化康养旅游。尊重自然生态系统的平衡，

注重文化融合，围绕南江文化、禅宗文化、南药文化等地方特色文化，建设乡村振兴示范带，把发展休闲农业与当地特色文化、乡村振兴农村风貌提升三者有机结合起来，促进农业与文化旅游服务业深度融合，大力推动中国美丽休闲乡村、省级休闲农业和乡村旅游示范镇（点）等项目建设，串点成线，集片成带，打造美丽乡村精品线路，创建具有云浮特色的乡村振兴示范带，将云浮建设成为粤港澳大湾区乡村旅游的首选地。

打造一批百十亿规模产业。按照全产业链开发、全价值链提升的思路，以国家级、省级现代产业园为主战场，整合广东省畜禽现代种业产业园、新兴县生猪、云安区生猪、罗定市生猪、温氏新兴优质鸡、罗定市豆豉鸡、云安区肉牛等 9 个同类型现代农业产业园，以龙头温氏集团为龙头，以广东省新兴县现代农业产业园为核心，形成“1+8”畜牧产业集群发展，力争到 2025 年，打造年综合产值达到 500 亿元以上的禽畜产业集群。深挖无核黄皮药食同源功能，整合云城区南药、罗定市肉桂、郁南县无核黄皮等现代农业产业园，以衍生、中智等龙头企业为龙头，联合打造以药食同源、健康养生为主线的年综合产值 200 亿元以上的南药类综合性开发应用产业园。夯实粮食产业基础。统筹优化种业、原料基地、加工、流通、科技、品牌等板块，推进国家丝苗米产业集群建设，打造粤港澳大湾区乃至全国优质粮食重点区域，力争到 2026 年实现粮食产业产值达到 50 亿元以上。加快发展水果、茶叶、水产、花卉等特色产业，实现区域联合、产业融合，加快

培育新兴水产、罗定罗竹、郁南蚕桑等具有当地特色的产业园，力争到 2025 年，打造年综合产值超 20 亿元的云城、云安花卉产业园，年综合产值超 10 亿元的新兴茶叶产业园、年综合产值超 50 亿元的无核黄皮产业园，助推云浮现代农业产业集群达到千亿以上产值规模，形成云浮农业产业重点突破、综合发展的产业体系。

第二节 建设精准化、智能化现代农业生产体系

一、实施农业科技创新战略

支持农业科技创新。贯彻“藏粮于技”战略，推进农业科技创新，针对水稻、畜禽、南药、水果、花卉、蔬菜等优势特色产业，加大科研经费投入，开展关键技术攻关和创新成果转化；支持农村电商和数字农业信息服务中心建设，在镇村基层培育发展“特色产业+新零售”村，发展农村电商新业态；利用信息技术和智能技术，加快农业云和农业大数据建设，打造智慧农业；培育农业高新技术企业和科技型中小企业，引进和培养人才、成立研发团队；大力改善乡镇农技推广部门工作条件，强化农业科技推广能力建设。

培育农业技术创新载体。加快推进国家、省级农业科技园区建设，依托岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心，加大农业科技创新载体建设力度，促进农业企业成为农业科技创

新主体，成为农业科技创新辐射源，带动农业总体科技水平提高。集聚和优化配置全市农业科技资源，提高农业科研院所和农技推广组织的创新能力，造就一批农业学科带头人和科研骨干。充分发挥农业龙头企业、专业合作社、家庭农场等现代农业新型经营主体应用农业科技成果的积极性，培育一批农业科技成果应用的核心主体。

实施种业种芯工程。开展农业种质资源系统性收集，建设南药、岭南水果等核心农业产业种质资源库，开展地方特色品种保护和开发，加强重要性状种质资源深度鉴评和优良基因挖掘，启动核心种源科技攻关。开展丝苗米、蔬菜、南药、特色水果、黄羽肉鸡、瘦肉型猪、特色水产等良种科研联合攻关，培育一批具有重大应用前景的突破性新品种。建设农作物育制种基地，完善农作物品种试验和种子检测设施条件，建设一批特色农作物和畜禽水产良种繁育基地，支持畜禽核心育种场、原良种场、种公畜站、新品种培育场建设，有效保障良种供应。推进云浮种业龙头企业建设，培育优势特色种业龙头企业。推动新品种审定和登记管理工作，加强新品种知识产权保护。

二、全面全程提升农业机械装备

推进全程全面农业机械化。强化农机农艺融合，制定高产高效机械化生产农艺规范，加快选育和推广适于机械化作业、轻简化栽培新品种，促进良种、良法、良地、良机配套。围绕耕整地、种植、收获、植保、烘干和秸秆处理等主要环节，提高水稻等主

要农作物产前产中产后全程机械化水平。加快推进农业机械化由粮食作物向茶叶、中药材等经济作物扩展，由种植业向林业、牧业、渔业等领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸。建立健全农机社会化服务体系，鼓励家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型农业经营主体从事农机作业服务。加快适合丘陵山区农机装备研发，推动“5G+农机物联网”、果蔬采摘机器人、农业废弃物处理等领域技术装备创新，建设适宜丘陵山区的绿色智能新型农机装备试验与示范推广基地。

三、推进现代农业新基建

以支撑传统农业向网络化、数字化、智能化发展为核心，在农业资源高度集中、生产标准化、规模化基础上，利用5G、大数据、工业物联网改造传统农业。规划开展农业新基建任务：一是开展新型基础设施建设，城乡分布式冷链、智能供应链体系、工业化种养基地建设；二是数字技术在农业普及应用，科技企业、农业龙头企业等主体参与，探索“农业场景+数字技术”可推广、可复制模式，以数字科技驱动创建新模式、新平台、新生态，实现农业要素数字化、农业生产智能化、农产品流通网络化；三是农村新民生工程，建设农业产业链数据中心、县域农业大数据，远程医疗、在线教育、数字旅游、电商基地等数字乡村工程建设。

四、加快发展智慧农业

把握国家级数字农业农村新兴试点县、广东省级数字农业罗定试点县，省级数字乡村新兴试点县、罗定替滨镇试点镇等试点

县镇建设机遇，实施“数字乡村·智慧农业”建设工程，加快弥合城乡数字鸿沟，促进农业农村经济社会数字化转型，推进数字乡村建设，高水平高质量加快发展云浮智慧农业。开展农业标准化、大数据、物联网、智能装备、遥感监测、智能识别等设施装备整体示范应用，推进农业生产环境自动监测、农业农村大数据管理应用、实现生产服务过程智能管理，发挥信息技术对云浮农业的创新扩散效应、信息溢出效应、技术普惠效应。优先在设施农业、规模养殖、智能农机、设施园艺等领域，促进大数据和智能化技术在农产品生产管理、市场销售、安全追溯等环节融合应用，普及经营主体应用智慧农业技术进行生产经营管理。结合云浮现代农业产业园建设，运营“一县一园一云展会”，打造智能、精准、高效、绿色智慧农业生产基地，到2025年实现云浮农业技术创新、模式创新和产业创新，全面打造云浮市精准农业、智慧农业、线上农业。

五、发展农村电子商务

以罗定市、云安区、郁南县、新兴县四个电子商务进农村综合示范县为核心，打造农村电子商务支撑体系和配套公共服务体系，构建农村电子商务生态圈。鼓励社会资源参与农村电子商务，支持商贸、物流、供销、邮政、快递等各类优势社会资源加强合作，参与农村电子商务发展，成立专业服务机构，扎根农村拓展业务，打牢农产品上行基础，拓展工业品下行服务，促进产销快速对接，引领电子商务在云浮市农村更大范围推广应用。依托技

工学校、县级电子商务公共服务中心、县（市、区）电子商务培训实训中心等平台，面向新型职业农民、返乡创业人员、农村青年、大学生村官、复退伍军人等开展电子商务技能培训，培育一批懂理论、懂业务、带头致富的实用型电商人才。

专栏3 精准化、智能化现代农业生产体系建设工程

（一）农业科技创新工程。

针对水稻、畜禽、南药、水果、花卉、蔬菜等优势特色产业，开展关键技术攻关和创新成果转化。支持农村电商和数字农业信息服务中心建设，加快农业云和农业大数据建设，打造智慧农业。培育农业高新技术企业和科技型中小企业。加快推进国家、省级农业科技园区建设，集聚和优化配置全市农业科技资源。

（二）现代种业“强芯”工程。

建设畜禽、南药、岭南水果等核心农业产业种质资源库，开展地方特色品种保护和开发。围绕丝苗米、蔬菜、荔枝、南药、特色水果、黄羽肉鸡、瘦肉型猪、特色水产等优势产业和特色产业，建设品种改良、引进和繁育体系。推进云浮种业龙头企业建设，培育优势特色种业龙头企业。推动新品种审定和登记管理工作，加强新品种知识产权保护。

（三）农业机械装备提升工程。

强化农机农艺融合，加快选育和推广适于机械化作业、轻简化栽培新品种。拓展农业机械化应用领域，推进全程全面农业机械化。建立健全农机社会化服务体系。

（四）“数字乡村、智慧农业、农村电子商务”建设工程。

推进网络化、数字化、智能化现代农业新基建。推进国家级数字农业农村试点县、镇建设，实施“数字乡村·智慧农业”建设工程。打造农村电子商务支撑体系和配套公共服务体系，构建农村电子商务生态圈，培育农村电商人才。

第三节 提升全产业链供应链现代化水平

一、立足县域发展特色农产品产地初加工和精深加工

拓展农产品加工业。加快改变云浮农产品以原料、鲜活产品为主投放市场现状，鼓励支持农民合作社、家庭农场和农业龙头企业发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。果蔬、畜禽及水产品等鲜活农产品，重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理，实现减损增效。依托农业龙头企业，搭建粤港澳大湾区中央厨房，大力发展罗定豆豉鸡、温氏熟食鸡、明基水产烤鱼等地方特色预制菜。粮食等耐储农产品，重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值。食用类初级农产品，重点发展发酵、压榨、灌制、炸制、干制、腌制、熟制等初加工，满足市场多样化需求。罗竹木藤棕草等非食用类农产品，重点发展整理、切割、粉碎、打磨、烘干、拉丝、编织等初加工，开发产品多种用途。

提升农产品精深加工。引导农业企业加快生物、工程、环保、

信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多次增值。发展精细加工，推进新型非热加工、新型杀菌、高效分离、清洁生产、智能控制、形态识别、自动分选等技术升级，利用专用原料，配套专用设备，研制专用配方，开发类别多样、营养健康、方便快捷的系列化产品。推进深度开发，创新超临界萃取、超微粉碎、生物发酵、蛋白质改性等技术，提取营养因子、功能成分和活性物质，开发系列化的加工制品。

推进农产品加工与销区对接。组织云浮市农产品生产企业、大型合作社与市内、珠三角商场超市、电商企业以及农产品深加工企业开展产销对接，在各县（市、区）城区和珠三角城市郊区布局中央厨房、主食加工、休闲食品、方便食品、净菜加工和餐饮外卖等加工，丰富加工产品，满足城市多样化、便捷化需求。培育加工新业态，发展“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”“健康数据+营养配餐+私人订制”等新型加工业态。

二、打造高效智能农产品供应链

融入粤港澳大湾区佛山、广州、东莞、深圳、香港、澳门等“双区”市场，以市场需求为导向，促进农户生产、企业加工、客户营销和终端消费连成一体、协同运作，增强供给侧对需求侧的适应性和灵活性。实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善适应云浮农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系。创新营销模式，健全绿色智能农产品供应链，培育农商

直供、直播直销、会员制、个人定制等模式，推进农商互联、产销衔接，再造业务流程、降低交易成本。

三、实施预制菜高质量发展行动

擦亮国家农产品质量安全市招牌，推动预制菜高质量发展，为粤港澳大湾区餐桌提供安全、放心、高质量的预制菜，打造粤港澳大湾区农副产品“安全供给地”。培育一批涵盖生产、冷链、仓储、流通、营销、进出口以及装备生产等环节的预制菜示范性全产业链，培育预制菜产业链“链主”企业。把预制菜产业人才培养纳入“粤菜师傅”工程，鼓励职业院校（技工学校）增设相关专业课程，推进预制菜“产学研”基地建设。依托“粤菜师傅”人才培养与评价联盟，发挥粤菜餐饮企业、行业协会等社会力量，组织开展预制菜生产、电商直播、市场营销、物流配送等产业发展相关职业（工种）技能人才培养和职业技能评价，大力培养预制菜相关人才。依托广东农产品“12221”市场体系，开展线上线下营销活动，鼓励预制菜企业创建加盟网店。依托中国国际食品配料博览会等国家级展会平台，结合广东省“双百”会展等品牌活动，参与国内外专场推介活动。支持加强预制菜品牌宣传推广，打造一批预制菜品牌，让预制菜产业成为消费亮点。

四、培育知名农业品牌

按照“有标采标、无标创标、全程贯标”标准化要求，建立云浮农产品品牌营销体系，以质量信誉为基础，创响“粤字号”、名特优新、绿色、有机等知名品牌，扩大市场影响力。加大对具

有一定规模和产品品牌基础的企业的扶持力度。

培育区域公用品牌。目前我市已认定 16 项地理标志产品，应加强已认定地理标志产品品牌建设，根据特定自然生态环境、历史人文因素，明确生产地域范围，加强标准化基地建设，强化品种品质管理，保护地理标志农产品，打造地域特色突出、功能属性独特的区域公用品牌。规范品牌授权管理，加大品牌营销推介，提高区域公用品牌影响力和带动力。“十四五”期间，根据特色优势产业产品的发展情况，培育申报一批地理标志农产品，提高云浮特色农产品品牌竞争力和影响力。

表四 云浮市地理标志产品一览表

县（市、区）	云浮市地理标志产品名称
云城区	南盛沙糖桔
云安区	云安蚕茧、托洞腐竹
罗定市	罗定肉桂、罗定稻米、泗纶蒸笼、罗定皱纱鱼腐、罗定豆豉
新兴县	象窝茶、新兴香荔、新兴排米粉、新兴话梅
郁南县	郁南无核黄皮、郁南无核沙糖桔、东坝蚕茧、庞寨黑叶荔枝

培育企业品牌。仅有区域公用品牌不够，企业品牌是优质农产品市场竞争力的支撑，建设农产品品牌责任主体，引导农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体将经营理念、企业文化和价值观念等注入品牌，打造更多“广东温氏”企

业品牌为代表的云浮新名片，实施农产品质量安全追溯管理，加强责任主体逆向溯源、产品流向正向追踪，推动生产主体与农产品质量安全追溯平台对接、信息共享。“十四五”期间力争增加 10 家省级重点农业龙头企业。

培育产品品牌。产品品牌是企业及企业所属产品的核心价值体现，是云浮农产品有别于竞争对手的标示、独特市场形象的无形资产，要打造更多“云浮南药”产品品牌为代表的云浮新名片，形成竞争优势。云浮红茶（袈裟红）、绿茶（菩提点绿）、“聚龙米”、

“亚灿米”等知名品牌享誉省内，但没有在国内形成较大影响力的品牌。大力推动重点农业企业产品品牌建设，用大品牌带动产业发展，鼓励支持企业开展环境管理体系认证、产品质量体系认证，组织申报绿色、有机农产品认证，申报驰名商标。传承乡村文化根脉，挖掘一批以手工制作为主、技艺精湛、工艺独特的发酵、压榨、炸制、干制、腌制等传统工艺，以及石匠、篾匠、铜匠、铁匠、剪纸、绣娘、陶艺师等能工巧匠，创响一批“品质牌”“珍稀牌”“工艺牌”“文化牌”等乡土品牌。

专栏 4 农业全产业链供应链提升工程

（一）农产品加工拓展提升工程。

立足县域发展特色农产品产地初加工和精深加工。拓展农产品加工业，提升农产品精深加工，推进农产品加工与销区对接，推进综合利用加工。

（二）农产品仓储保鲜冷链设施建设。

完善现代农业商贸物流体系，实施“互联网+”农产品出村进城工程。健全绿色智能农产品供应链，创新营销模式。

（三）预制菜高质量发展行动。

培育预制菜示范龙头企业，培养预制菜产业人才。依托“粤菜师傅”工程，推进预制菜“产学研”基地建设。推动预制菜仓储冷链物流建设，拓宽预制菜品牌营销渠道。

（四）“粤字号”品牌提升工程。

支持丝苗米、畜禽、南药、水果、蔬菜、花卉、茶叶等特色优势农业品牌提升，突出区域特色，培育知名农业品牌、区域公用品牌、企业品牌、产品品牌，提升“粤字号”农业品牌。

（五）休闲农业和乡村旅游建设行动。

推进农文旅融合发展乡村美丽经济，建设北部生态农业与乡村旅游区。挖掘乡村价值培育新经济新业态，发展乡村创意和康养农业。提升服务水平、健全标准体系、完善配套设施、规范管理服务，打造一批休闲旅游精品景点、精品工程。

五、推动休闲农业与乡村旅游深度发展

立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，发展云浮乡村休闲旅游业，拓展农业功能，发掘乡村价值，促进一二三产业融合、兼容生产生活生态、融通工农城乡。

注重品质。乡村休闲旅游项目开发建设应坚持个性化、特色化发展方向，以农耕文化为魂、美丽田园为韵、生态农业为基、古朴村落为形、创新创意为径，开发形式多样、独具特色、个性

突出的乡村休闲旅游业态和产品。

突出特色。开发特色资源，发掘农业多种功能和乡村多重价值，发展特色突出、主题鲜明的乡村休闲旅游项目。开发特色文化，发掘六祖文化、南江文化、民族村落、古村古镇，发展具有历史特征、地域特点、民族特色的乡村休闲旅游项目。开发特色产品，发掘地方风味、地方特色、传统工艺等资源，创制独特、稀缺的乡村休闲旅游产品和服务。

突出差异。差异竞争、错位发展，把握定位差异，依据不同区位、不同资源和不同文化，发展具有城乡间、区域间、景区间主题差异的乡村休闲旅游项目。瞄准市场差异，依据各类消费群体的不同消费需求，细分目标市场，发展研学教育、田园养生、亲子体验、拓展训练等乡村休闲旅游项目。顺应老龄化社会的到来，发展民宿康养、游憩康养等乡村休闲旅游项目。彰显功能差异，依据消费者在吃住行、游购娱方面的不同需求，发展采摘园、垂钓园、农家宴、民俗村、风情街等乡村休闲旅游项目。

突出多样。多轮驱动、多轨运行，推进业态多样，统筹发展农家乐、休闲园区、生态园、乡村休闲旅游聚集村等业态，形成竞相发展、精彩纷呈的格局。推进模式多样，跨界配置乡村休闲旅游与文化教育、健康养生、信息技术等产业要素，发展共享农庄、康体养老、线上云游等模式。推进主体多样，引导农户、村集体经济组织、农业企业、文旅企业及社会资本等建设乡村休闲旅游项目。做好云浮市近年来获批的 21 个全省休闲农业与乡村旅游示范点宣传运营，努力打造一批乡村旅游示范点升级版。

表五 云浮市休闲农业与乡村旅游示范点汇总表

县（市、区）	休闲农业与乡村旅游示范点名称
云城区	云浮市腾龙天池生态文化旅游度假区、云浮永盛健康生态园、云浮云城腰古水东古村落、云浮市城头村仁善田园综合体
云安区	云安区大云雾山旅游区、云浮云安白石石底村、云浮盛世樱桃农业公园
罗定市	罗定市罗镜镇龙岩休闲农业与乡村旅游基地、云浮市能仁生态休闲农庄、罗定市广盛实业集团有限公司、云浮市罗定蒲垌生态农业旅游区、罗定市泽生农业生态休闲旅游示范基地、云浮罗定苹塘海惠农业观光园
新兴县	云浮市新兴县天露山旅游度假区、新兴县云座农场田园综合体、新兴县翔顺象窝山生态园、云浮新兴禾泰生态旅游区、云浮新兴天绿农业观光园、云浮市悦天下生态旅游区
郁南县	云浮市郁南县大湾镇替葛村、云浮市郁南县连滩镇西坝村委兰寨村

打造精品。加大力度建设新兴县为休闲农业重点县，以县域为单元，实施乡村休闲旅游精品工程，加强引导，加大投入，建设一批休闲旅游精品景点，依托独特自然资源、文化资源，建设一批设施完备、业态丰富、功能完善的休闲旅游精品工程，成为区域性影响力的休闲农业重点县。建设休闲农业精品园区，以国家级、省级农业产业园区建设为切入点，根据休闲旅游消费升级的需要，促进休闲农业提档升级，建设一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业精品园区。建设美丽休闲乡村，

依托“一镇一业”产业强镇、“一村一品”专业村、示范村建设为切入点，依托特色种养、田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情和人居环境等资源优势，鼓励有条件的地区依托美丽休闲乡村，建设健康养生养老基地，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的精品美丽休闲乡村。在云浮市近年来获批的7条云浮市乡村休闲旅游精品线路基础上，建设和推介一批视觉美丽、体验美妙、内涵美好的乡村休闲旅游精品景点线路。

表六 云浮市乡村休闲旅游精品线路汇总表

序号	县区	线路名称	游览点
1	云城区	南药养生健康之旅	南山公园→黎明村→十八坑村→料洞村→视岭村→雷蓬村→崖楼村→洞表村
2	罗定市	罗定美丽田园精品游线	海惠生态农业公园→历史名村茶榕村→山泉水番石榴果园→龙龕岩文化公园→罗定市能地饭店→鹰飞跳伞俱乐部→广盛实业果桑基地→雷滨肉桂公园
3	新兴县	新兴禅意之旅	六祖故里度假区→禾泰农场→《六祖大典》实景表演→禅城小镇→惠能广场→百合山生态公园→香灯岗→藏佛坑→外布前村→塔脚村→夏占村
4	郁南县	探秘南江文化一日游	南江第一湾→南江传统文化特色小镇→光二大屋→张公庙→河口镇河口寨村→郁南县磨刀山旧石器遗址→大湾古建筑群
5	新兴县	新兴天露生态之旅	禾泰农场→六祖镇龙山塘村→果芝林→里洞镇户冲村→里洞镇革命烈士纪念碑→树贤环保农庄→天露山旅游度假区

6	云城区	云 城 乡 村 生 态 康 养 之 旅	红色乡村双上村→云浮市健康医药产业园→佰和明汉方本草生态园→美丽乡村城村→云生健康生态园→梁桂华故居廉洁教育基地→长官村→水东国学小镇→红色乡村城头村
7	云城区	古 韵 休 闲 “乡约”之 旅	蟠龙洞风景名胜区→元眼根村（百门大屋）→大石岗村→红营茶场→永盛健康生态园→常朗村→大江头村

第四节 深入推进农业绿色发展

一、建立重要生态系统保护制度

根据广东省生态控制区修订要求，按照《云浮市生态环境保护“十四五”规划》，对法定保护区及重要生态功能和生态敏感、脆弱的区域，根据云浮市的实际情况制定细化和针对性强的管理措施，有效加强生态环境空间优化管理工作。开展自然资源资产核算工作，研究、计算区域内资源环境承载力。以生态优先为导向加强生态资源资产的保护工作，做好自然保护区的环境保护和生态建设工作，保护好自然保护区内珍稀濒危物种的栖息地，加强生物多样性保护，保护野生动物及其栖息地，巩固生态系统碳汇能力。加强河湖水生态建设。加强生态公益林建设与湿地保护，加快种植城郊防护林、水源涵养林、水土保持林为主的生态公益林，开展植物多样性资源普查，建立动态监测档案，提出风险评估意见，制订保护措施。

二、加强畜禽养殖污染防治

加大《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《畜禽养殖污染防治条例》《云浮市畜禽养殖污染防治条例》等法律法规宣传力度，持续采用广播、电视、网络等各种媒介进行宣传，增强畜禽养殖主体学法、用法、守法意识。加强畜禽养殖污染防治工作组织领导，农业农村、环保、财政等多部门配合联动，依法行政，加大监管力度，构建畜禽污染风险预警和防治保障体系。规范市场准入、优化畜禽业布局、分区分类管理，从养殖场选址、规划、建设、安全等各个环节入手，引导养殖户在适养区依法依规发展养殖项目，完善行政审批和 workflows，加强污染源头控制管理。强化养殖管理，执行畜禽养殖场备案登记制度，构建全过程养殖档案，合法合规进行畜禽养殖。积极推广养殖污染防治和畜禽废物处理利用新技术，做好畜禽养殖废弃物综合利用，培育有机肥生产龙头企业，减少污染物排放，提高经济效益，科学解决畜禽养殖环境污染问题，推动云浮市畜禽养殖业绿色转型升级和可持续发展。加大资金投入，支持引导畜禽养殖污染防治及废弃物综合利用，促进畜禽养殖废弃物收集、运输、处置和利用产业化发展。

三、统筹生态产品开发

切实保护云浮优美生态环境，聚焦“生态优先、绿色发展”，建设生态农业产业基地，打造粤北生态发展新高地、努力建设高质量发展的美丽云浮。充分发挥生态环境优势，开发高品质、个

性化、多样化的生态产品，以满足人民群众日益增长的生态产品需求。加快建立健全云浮市生态产品数据库、生态资源产权保护制度、绿色金融支撑体系，强化政府、企业和公众责任，推进环境保护与绿色发展制度建设，建立生态产品“评估—定价—交易（补偿）”的价值实现机制和生态产品价值“创造—展示—营销—维护”机制，探索生态产品产业化增值途径，推进云浮市生态产品价值实现。

四、提升农产品质量安全水平

擦亮云浮市农产品质量安全市名片，完善农产品质量安全溯源管理、生产标准体系、质量检验检测体系、可追溯农药经营体系，打造云浮市农产品质量安全工程升级版。健全农产品质量监测和管理机制，确保农产品抽检合格率达到 98% 以上。建设标准化示范区，大力发展绿色食品、有机食品、农产品地理标志产品。推动全国名特优新高品质农产品（食药同源）全程质量控制试点市建设。

强化农业投入品监管。推进化肥减量提效、农药减量控害，规范农资投入品管理，应用可追溯农药经营体系，强化日常巡查，严厉打击违法违禁行为，增强农产品投入品安全保障，建立生产资料供应服务体系，走好产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业健康发展之路。

推行标准化生产规程。推进农产品标准化生产规程，加强标准化生产培训，提升监管水平和生产经营者标准化意识，推进农

产品安全规范生产模式，强化原料使用和产品销售记录档案标识管理，提升农产品信息溯源水平。鼓励农业企事业单位积极主导或参与国家标准、地方标准、行业标准的制修订，积极开展关键操作环节技术和标准研究，推动农业专利技术、科技成果转化为满足市场和创新需要的企业标准、行业标准。

加强农产品质量监管监测。强化食用农产品质量安全体系建设，健全监管队伍和检测体系，实施镇、村、组三级网格化监管制度。开展农产品质量安全信息分析与预警，实施农产品质量安全监测计划，充分利用中央、省的农产品信息溯源系统加强县镇农产品质量追溯管理，提升监管水平，提高生产经营者、消费者安全意识，加强县、镇农产品质量检测能力建设。

专栏 5 农业绿色发展推进工程
（一）建立重要生态系统保护制度。 有效加强生态环境空间优化管理工作。开展自然资源资产核算和保护工作。加强河湖水、生态公益林建设与湿地保护。建立动态监测档案，提出风险评估意见，制订保护措施。 （二）畜禽养殖污染防治工程。 加强畜禽养殖污染防治工作组织领导，强化养殖管理，推广养殖污染防治和畜禽废物处理利用新技术，引导畜禽养殖污染防治及废弃物综合利用。 （三）生态产品开发工程。 建设生态农业产业基地，打造粤港澳大湾区后花园。建立健

全云浮市生态产品数据库、生态资源产权保护制度、绿色金融支撑体系，推进环境保护与绿色发展制度建设。

（四）农产品质量安全体系建设工程。

强化农业投入品监管，推行标准化生产规程。健全农产品质量监测和管理机制，农产品抽检合格率达到 98% 以上。推动全国名特优新高品质农产品（食药同源）全程质量控制试点市建设。

第五节 构建新型农业经营和服务体系

加大农业经营主体培育力度，力争 2025 年，省级以上农业产业化龙头企业发展到 45 家以上，市级农业龙头企业发展到 100 家以上，农民专业合作社发展到 2500 家以上。农业龙头企业带动农户和合作社社员总数达到 20 万户（人）以上，收入比其他农民高 20% 以上。

支持农业龙头企业发展。完善云浮市农业龙头企业认定和监测管理办法，围绕壮大主导产业建立起龙头企业名录库，完善龙头企业认定、成长、淘汰机制，落实涉农政策，支持重点企业和项目发展，壮大农业龙头企业群体规模，充分发挥一批辐射动力强的农业龙头企业的示范引领作用。

扶持农民合作社发展。加大对农民合作社政策支持力度，探索建立以合作社为主体的强农惠农新机制，加强典型示范、宣传引导，加大培养和规范力度，提高抵御市场风险的能力，发挥专

业聚集和品牌效应，促进特色产业的专业化、规模化、科学化，使合作社成为促进农民增收、拉动云浮农村经济发展的新支点。

加快发展家庭农场。按照中央农办、农业农村部《关于实施家庭农场培育计划的指导意见》中农办〔2019〕16号精神，坚持“农户主体、规模适度、市场导向、因地制宜、示范引领”的基本原则，加快培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。开展家庭农场示范县、家庭农场示范场创建活动，强化典型引领带动，建立健全政策支持体系，依法保障家庭农场土地经营权，加强基础设施建设，建立面向家庭农场的社会化服务和家庭农场经营者培训制度，同时从用地、财政税收、金融保险、互联网+、社会保障等方面给予政策支持。

培养新型职业农民。培育新型农民，支持农业创业，解决当前农业规模经营人才短缺、农业生产后继乏人、农业科技成果难以转化等一系列突出问题，不断增添农业农村现代化发展新活力。大力开展新型职业农民培育工作，有重点、分批次、重实效地培育新型职业农民。加大新型农民职业培育宣传力度，利用电视、报刊、网络等各种形式，宣传农民身边的先进人物、创业能人的真实案例，引导农民充分认识职业培育的重要性，强化对职业农民的认同感。摸清需求，创新培训方式，按照新型职业农民行业认定标准，创新培训内容和方式，根据农民实际需求设置课程内容，增加田间地头一对一、手把手指导和跟踪反馈等实践培训，开展“菜单式”“专家式”“点题式”培训工作。要充分利用广东

精勤农民网络培训学院等学习平台，加大网上培训力度。

专栏 6 新型农业经营与服务体系高质量建设工程

（一）农业生产服务“双百双千”示范创建。

实施农民合作社高质量发展整县推进全覆盖行动，培育支持一批生产服务型合作社、生产服务型联合社、生产托管示范基地和现代农业服务中心。推动新型农业经营主体质量提升，把发展质量放在首位。

（二）家庭农场示范创建。

扶持政策完善、工作体系健全、发展成效显著、示范带动力强的县（市、区）开展家庭农场示范县创建。

第六章 全域推动岭南特色精美乡村建设行动

实施乡村建设行动，聚焦交通便捷、生活便利、服务提质、环境美好，建设宜居宜业乡村。把公共基础设施建设重点放在农村，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

第一节 实施农村人居环境整治提升五年行动

深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程经验，以农村厕所革命、农村生活垃圾和生活污水治理、村容村貌提升为重点，以“三农”领域九大攻坚行动和驻镇帮镇扶村为抓手，巩固拓展农村人居环境整治三年行动成果，全面提升农村人居环境质量，推动镇村同建同治同美，乡村“美丽气质”全面提升。到 2025 年，农村人居环境治理水平显著提升，长效管护机制全面建立。80%以上行政村达到美丽宜居村标准。支持有条件的村庄创建特色精品村，行政村创建特色精品村的比例控制在 15%以内。

推进生活垃圾污水处理。推广农村生活垃圾“户分类、村收集、乡（镇）转运、县处理”模式，推动城乡垃圾一体化处理。到 2025 年，农村生活垃圾分类收集基本实现全覆盖，国家和省级卫生乡镇比例达到 50%。农村生活污水治理工作短板突出，资金缺口大，因地制宜采取建设集中污水处理站、生态塘、三格化粪池

池等多种处理污水方式，按照适宜的处理模式逐村建设污水处理设施，优化调整涉农资金投向，优先保障农村生活污水治理，2025年，农村生活污水治理率达60%以上，行政村基本实现雨污分流和污水管道收集处理排放。建立完善村庄保洁长效管护机制，将农村生活垃圾、污水纳入城乡统筹治理管理体制和有效保障经费筹集机制，确保垃圾、污水处理体系正常运转。

加快推进“厕所革命”。开展农村户用卫生厕所建设和改造，同步实施粪污处理，引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所。推进农村文明公厕创建，普及乡村旅游区公共厕所。建立健全农村无害化卫生厕所长效管护机制。有效衔接生活污水处理，推进厕所污水和粪便有效处理或资源化利用。到2025年底，厕所粪污基本得到有效处理或资源化利用。

提升农村美化绿化水平。加强农村生态文明建设，推进农村生产生活方式绿色低碳转型，建设绿色美丽乡村。推进农村道路、公共场所、农户庭院及房前屋后绿化美化，积极建造“微型绿地”。在铁路、公路、古驿道、绿道、河道沿线和旅游景区一定范围内，结合民宿、体验式田园农庄、农业公园、田园综合体等项目开展绿化美化建设，推广绿色低碳建材，推动建筑材料循环利用，发展绿色农房。坚持造绿与造景结合，生产与生活同步，生态与效益并重，严格保护古树名木和林地林木资源，因地制宜建设森林小公园和小型湿地。营造乡村风景林、水源林，扩大山水林田湖的连片绿化，构建“村在林中、院在绿中、人在景中”的乡村生

态新格局，创建一批“森林乡村”“园林村庄”，推进云浮城乡全域绿色低碳发展。

加强村庄农房建设管理。按照简便、实用、有效的原则和村庄规划实用化、农房建筑规整化、乡村风貌美化要求，结合村庄类别、功能定位、发展方向，顺应自然、尊重历史、突出乡土、体现文化，编制县域村庄整治建设规划、美丽乡村重点片区和各类村庄建设规划。开展县域乡村风貌示范带建设，实施云浮全域“五美”（布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美）行动，分类建设整治提升类、保护修复类、地域特色类的风貌提升样板村庄。开展“四小园”（小果园、小菜园、小花园和小公园）小生态板块规划建设。

实施新农村建设提质升级工程，继续推进原省定脱贫村、省级新农村示范片以及名镇名村重点区域的美丽乡村建设。推进农村建房管控和风貌塑造，深入开展“两违”专项整治，逐步化解农村“两违”历史遗留问题。探索推进拆旧复垦，鼓励开展“空心村”、边缘小型村的拆除撤并，推进闲置宅基地整理复垦，清理空置住宅、“一户多宅”、违章建筑、违规搭建，促进旧村改造和中心村建设。鼓励各县（市、区）探索构建宅基地有偿使用和退出机制、农民宅基地与城镇房屋置换机制。

建立环境管理长效机制。建立基础设施管护机制，形成有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制，鼓励专业化、市场化建设和运行管护，健全服务绩效评价

考核机制。发挥村民主体作用，完善村规民约，实现农民自我教育、自我管理，明确农民对庭院内部、房前屋后环境整治的主体责任。学习和推广“枫桥经验”，做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”，重视化解农村社会矛盾，确保农村社会稳定有序。提高农村文明健康意识，培养群众文明卫生习惯，营造和谐、文明的社会新风尚，使优美的生活环境、文明的生活方式成为农民内在自觉要求。

专栏 7 精美农村建设工程

（一）农村人居环境整治提升行动。

统筹县域城镇和村庄规划建设，实施农村人居环境整治提升五年行动。提升人居环境基础整治，扎实推进农村厕所革命。健全农村生活垃圾收运处理体系，开展农村生活污水治理攻坚。提升农村美化绿化水平，建立环境管理长效机制。

（二）乡村风貌提升行动。

推动农房管控与风貌提升，实施农房管控工程，推进 60%以上存量农房完成微改造，落实“一户一宅”制度。推进乡村振兴“三带”建设，开展美丽圩镇示范创建。结合“四好农村路”、南粤古驿道保护利用、万里碧道建设等工程，进一步推进美丽乡村风貌带建设。全域实施“五美”行动。

（三）农村“四小园”生态景观塑造工程。

充分利用“三清三拆三整治”后的空闲土地以及村头巷尾、房前屋后的空闲土地，因地制宜开展“四小园”小生态板块规划建设。

第二节 修复保护乡村生态系统

创建人与自然和谐共生的乡村生态系统，修复保护农村生态环境，重点建设林带绿道、万里碧道，系统治理山水林田湖，推进农业农村碳中和示范创建，全面提升农村生态文明建设水平。

保护田园、水生态系统。有效控制农业面源和重金属污染，严格落实禁养区、限养区有关要求，推进农村生态环境保护精细化管理。建立生态支持，打造森林和田园生态系统。实施水土保持生态修复工程，开展水土流失综合治理和崩岗治理，加强对云浮生态敏感区水土流失防治。健全水生生态保护修复系统。科学划定河砂禁采区、禁采期，保护水生生物和河湖生态。继续完善、落实河长制、湖长制，解决水体黑臭、水生态损害、水域空间侵占等问题。统筹山、水、林、田、湖等各种生态要素，以河畅、水清、堤固、岸绿、景美为目标，建立具有云浮特色的生态水网。

开展农业农村碳中和示范建设。建立重点村镇、重点企业农业碳达峰与碳中和目标和考核制度，完善农业农村碳中和核算和监测体系，形成农业温室气体减排固碳和能源替代年度报告和核查制度；建立健全碳排放权交易制度，引导和促进资源合理开发、优化配置；将碳达峰、碳中和与面源污染防治一起纳入地方政府和重点企业的考核指标，有效控制发展高碳、高耗能乡村产业。围绕农业农村碳中和技术与体系建设，在典型村镇、大型种养企业率先开展减排、固碳、能源替代等技术示范和模式示范，创建

一批碳中和示范村镇和示范企业。

健全生态保护长效机制。完善保护性耕作制度，实施少耕、免耕、地表微地形改造技术及地表覆盖、合理种植等综合配套措施，减少农田土壤侵蚀，保护农田生态环境。推进乡镇河湖饮用水水源保护区划定与建设管理，加强水源涵养区、蓄洪滞涝区、滨河滨湖带保护。将所有天然林纳入保护范围，在全面停止天然林商业性采伐的基础上，进一步细化天然公益林、天然商品林等各类林地的管控措施或经营制度。落实农业功能区制度，加大对重点生态功能区的转移支付力度，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。统筹衔接生态旅游开发与生态资源保护，探索建立资源权属清晰、产业融合发展、利益合理共享的生态旅游发展机制。

专栏 8 农村生态环境保护修复工程

（一）保护田园、水生态系统。

有效控制农业面源和重金属污染，建立生态支持，打造森林和田园生态系统，实施水土保持生态修复工程。保护水生生物和河湖生态，继续完善、落实河长制、湖长制。建立具有云浮特色的生态水网。

（二）开展农业农村碳中和示范建设。

围绕农业农村碳中和技术与体系建设，在农业绿色发展先行区、区域典型村镇、大型种养企业，率先开展减排、固碳、能源替代等技术示范和模式示范，创建一批碳中和示范村镇和示范企业。

（三）健全生态保护长效机制。

完善保护性耕作制度，保护农田生态环境。推进乡镇河湖饮用水水源保护区划定与建设管理。落实农业功能区制度，统筹衔接生态旅游开发与生态资源保护。

第三节 推进乡村振兴“三带”建设

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，以实现高质量发展为主线，以增加农民收入为核心，以壮大村集体经济为突破口，以推进农村环境综合整治为着力点，以深化农村综合改革为根本动力，坚定不移实施“赋能强镇兴村富农”战略，全力创建镇域经济引领乡村振兴示范高地，连点、连线、成片推进乡村振兴“三带”建设，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动全市乡村振兴实现新突破，为全省推进乡村振兴工作提供可参考的云浮样板经验。“十四五”期末，通过实施乡村振兴“三带”建设三年行动，高质量完成全市所有列入规划的乡村振兴“三带”建设，串点成线、连线成片、集片成带，“三带”建设经过63个镇（街），覆盖全市70%以上的行政村（社区）。

推进美丽乡村风貌带建设。2022年至2024年年底，每年每个镇（街）建设1条精品段不少于3公里的美丽乡村风貌带。其

中，2022 年 10 月底前，结合云浮市美丽镇村建设专项竞赛，各镇（街）需建成 1 条精品段不少于 3 公里、串联不少于 2 个行政村（社区）的美丽乡村风貌带；每个县（市、区）每年建设 1 条精品段不少于 10 公里的美丽乡村风貌带。

推进美丽乡村精品带建设。2022 年至 2024 年年底，每年每个县（市、区）建设 1 条精品段不少于 10 公里的美丽乡村精品带。

推进乡村振兴示范带建设。2023 年年底，5 个县（市、区）分别全面建成 2 条乡村振兴示范带。2024 年年底，5 个县（市、区）要及时总结乡村振兴示范带建设实践经验，构建长效管护机制，保障建设项目长期运营管护，发挥乡村振兴示范带的示范引领作用。

第四节 开展美丽圩镇示范创建

围绕“打造粤北生态建设发展新高地，推动云浮高质量发展”的新目标新定位，完成省委改革办的改革试点任务，开展全域美丽圩镇建设行动。

创建范围。覆盖全市 63 个镇（街）区。美丽圩镇建设全市“一盘棋”规划、“一体化”推进，补齐圩镇基础设施和公共服务短板，发展强镇兴村产业，深化圩镇行政和财政体制改革，完善基层治理体制机制，激发镇域内生动力，促进圩镇人口集中、产业聚集、功能集成、要素集约，全面提升圩镇人居环境和发展水平，推动

乡村振兴和新型城镇化互促共进，探索“生态优先、绿色发展、乡村振兴”的云浮新路径。

六大任务。努力完成美丽圩镇建设行动六大建设任务，一是推进镇街建设规划编制，提升圩镇风貌；二是全域开展圩镇环境整治，推进文明圩镇建设；三是补强圩镇基础设施和公共服务短板，提高圩镇承载力；四是大力发展强镇兴村产业，推动镇域经济发展；五是实施网格化管理，提升基层治理能力；六是持续优化党组织工作覆盖，强化圩镇党建引领力。

“十个一”建设重点。美丽圩镇创建“十个一”建设重点：一个功能完善的党群服务阵地；一个鲜明的主导产业；一个有特色风貌示范街区；一个星级农贸市场；一个开放共享的文体场所；一个地段的万里碧道；一张健全的雨污分流和垃圾分类处理网；一张全覆盖的基本医疗卫生和养老保障网；一张优质均衡的学前和义务教育服务网；一张“微网格”大治理平安网。建立美丽圩镇建设标准体系和评价体系。

第五节 推动基础设施向乡村延伸

加快农村交通基础设施建设。推动城镇路网向农村延伸拓展，提高具备条件的乡镇通三级以上公路比例。加快农村道路升级，推动较大人口规模自然村（组）通硬化路，力争农村公路（具备条件的）村民小组通畅率达到100%。继续开展“四好农村路”示

范创建，建设一批资源路、旅游路、产业路。因地制宜实施区县农村客运班线公交化改造，推动城乡客运一体化发展。全面实施“县、乡、村”三级路长制，完善村道安保设施，强化农村公路管理养护，加强农村道路桥梁安全隐患排查。

加强农村水利基础设施建设。坚持“五水”统筹，加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护。推进中型灌区续建配套与节水改造、小型农田水利建设。强化农田水利基础设施运行管护。加强中小河流域治理，增强农村防洪安全保障能力。实施农村饮水安全“一改三提”行动，有序推进城乡一体化供水，力争2025年农村自来水普及率达到99%以上。

强化农村通讯和信息基础设施建设。加快农村光纤宽带、移动互联网、数字电视网和下一代互联网发展，提升乡村网络设施水平。推进光纤、4G等高速宽带网络由行政村向自然村延伸覆盖，分类分阶段推进城乡关键节点的5G网络覆盖，全面满足乡镇移动通信网络高速接入需求。推动农村水利、公路、电力、物流、农业生产加工等基础设施数字化智能化升级。加快农村现代能源体系建设。优化农村能源供给结构，因地制宜开发利用生物质能、水能、太阳能、风能。实施农村电网巩固提升工程，提高农网供电能力和质量，满足农村生产生活用电需求。加强乡镇气源设施建设，有序推进燃气下乡，支持建设安全可靠、经济便利的乡村储气罐站和微管网供气系统。推广农村绿色节能建筑、农用节能技术产品。

专栏9 农村公共基础设施提升建设工程

（一）加快农村交通基础设施建设。

推动城镇路网向农村延伸拓展，继续开展“四好农村路”示范创建，全面实施“县、乡、村”三级路长制。

（二）加强农村水利基础设施建设。

坚持“五水”统筹，推进中型灌区续建配套与节水改造、小型农田水利建设。实施农村饮水安全“一改三提”行动，力争2025年农村自来水普及率达到99%以上。

（三）强化农村通讯和信息基础设施建设。

实施宽带乡村工程，推进5G网络入乡进村。实施信息进村入户工程。

第六节 农业农村综合改革深化行动

一、创新农村管理体制

推出一批重大改革举措，创新农村管理体制，增强发展内生动力，激发市场主体活力。按统筹城乡经济社会发展、构建和谐社会要求，建立精干高效的基层行政管理体制和财政管理制度，建立有利于农业农村现代化的农村经济体制和运行机制。

统筹推进农村综合改革。深化农村集体产权制度改革，引导农村家庭承包土地经营权有序流转，探索农村集体综合性建设用地入市；保护进城落户农民合法的土地承包权、宅基地使用权、

集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让；建立城乡统一的建设用地市场，实施农村集体经营性建设用地入市制度；建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围；探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。建好农村集体“三资”管理服务平台，服务农村集体“三资”管理。稳定和完善家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，在依法、自愿、有偿基础上，建立土地承包经营权流转机制，发展多种形式的适度规模经营，巩固“公司+现代家庭农场”“公司+理事会+农户”“合作社+合作社”等经营机制创新成果，不断创新现代农业经营机制，培育新型农业经营主体，探索三产融合新模式，建立现代农业服务体系。

推进农村三变改革。推进云浮农村“资源变股权、资金变股金、农民变股东”改革。一是资源变股权。农民合法拥有的集体土地、林地、林木、水域、湿地和闲置的房屋、设备等资源的使用权，评估量化股权，取得股份权利。二是资金变股金。政府各级各部门投入农村发展生产和扶持类财政资金（财政直补、社会保障、优待抚恤、救济救灾、应急类资金除外），按照各自使用管理规定和区县统筹整合使用财政支农资金、资产收益支农等国家政策要求，量化为村集体或农户持有股金，享受股份权利，按股比获得收益。三是农民变股东。农民自愿以土地（林地）承包经营权、林木所有权、集体资产股权、住房财产权（包括宅基地使用权），以及自有生产经营设施、大中型农机具、资金、技术、技艺、劳动力、无形资产等各种生产要素，通过协商或评估折价后，

投资入股现代农业经营主体，享有股份权利。

大力发展村级集体经济。不断健全园区经济、镇域经济、资源经济带动村级集体经济的工作体系，努力实现集体资源资产资金保值增值。全面发起发展壮大村级集体经济攻坚行动，通过推广“政企村共建”养殖小区模式，全面激发农村发展集体经济的内生动力。2022 年底前，纳入中央财政专项资金扶持壮大集体经济试点的经联社要全部产生较好经营性收入，2023 年底前，全市 847 个村集体经营性年收入全部达到 10 万元以上。到 2025 年，全市 847 个村集体经营性年收入全部达到 15 万元以上。

二、盘活乡村资源资产

推进水东古村、浣村、古田村等古村落以及民间艺术、民族文化、民俗文化、古建筑等各类乡村资源的合理利用，激发全社会参与，共建共享乡村资源利用发展红利。结合古村落空间布局、特色景观、民俗习惯、少数民族文化等，在保护原有村庄格局、风貌与尊重乡村风俗习惯基础上，充分发挥各自的资源优势，与现代农业、乡村旅游、商业服务、休闲养老、教育文化等产业融合，探索多样化的开发利用模式，推动特色村庄的经济与社会效益提升，形成“保护—整治—利用”良性循环。用市场经济手段改进特色村庄发展方式，鼓励培育发展与古村落历史文化价值相适应、与环境承载力相契合的新业态，提升特色村庄自我发展能力。

三、创新农村金融服务

逐步建立政府投入为导向、企业和农民投入为基础、信贷投

入为动力、外资投入为补充的多渠道、多层次、多元化的云浮市现代农业投融资体制。制定信贷资金支持都市现代农业的具体办法，鼓励和促成银行向农业企业开展授信服务，放宽担保和抵押条件，拓展农村承租权抵押业务，支持金融机构为中小农业企业提供以应收账款、知识产权、存货、机器设备等为担保品的担保融资，鼓励农业企业及付款方通过应收账款融资服务平台确认债权债务关系，提高融资效率，降低融资成本。帮助云浮市农业龙头企业、家庭农场、农业大户解决现代农业运转、发展所需资金。鼓励利用外资开展现代农业、产业融合、生态修复、人居环境整治和农村基础设施等建设。制定引导工商资本投资现代农业的政策意见，列明负面清单，保护好投资方及农民利益。优化营商环境，加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，吸引社会资本参与云浮现代农业和美丽乡村建设，对企业投资建设的公益性基础设施或社会事业项目包括学校、道路、桥梁、村庄小公园等永久性建筑，允许以企业或企业家个人建碑、入村志，依法依程序允许以企业或企业家个人冠名。对政府主导、财政支持的农村公益性工程 and 项目，引导企业和社会组织参与建设、管护和运营。规范有序盘活农业农村基础设施存量资产，回收资金主要用于补短板项目建设。推广一事一议、以奖代补等方式，鼓励农民对直接受益的乡村基础设施建设投工投劳，让农民更多参与建设和管护。推进政策性农业保险扩面提标增品，“十四五”期间，大力探索发展渔业保险、耕地地力补贴保险、气象指数保险等特色农业

保险品种；鼓励开展“保险+期货”模式，降低生猪等大宗农产品和重要战略物资价格波动风险。坚持农业保险可持续化发展，促进农业保险由灾后补偿向灾前预防升级、由保成本向保收入升级、由保生产环节向保收入升级，进一步拓宽农业保险服务领域，提高农业保险信息化水平，提高农业保险对现代农业发展支持力度。

四、加强乡村公共服务保障

推进健康乡村建设，实施国家基本公共卫生服务项目，完善基本公共卫生服务项目补助政策，加强基层医疗卫生服务体系、农村医疗急救体系、乡镇卫生急救网建设。加强未成年人保护工作。发展农村教育文化事业，统筹规划布局农村基础教育学校，保障学生就近享有优质教育。振兴乡村文化事业，发挥农民主体作用，深入挖掘农耕文化思想观念、人文精神、道德规范，传承发展岭南特色乡土文化、乡风民俗，增强农民群众对乡村文化的认同感和归属感。鼓励建设村史馆，开展“戏曲进乡村”等活动。以文化馆、图书馆总分馆制建设促进文化资源向乡村流通，推进乡镇综合文化站和行政村综合性文化服务中心提质增效。完善统一的城乡居民医保制度，落实全民参保计划，均衡城乡居民待遇水平，保障基本医疗待遇公平享受，大力推进医保缴费银行代扣、报销就医直接结算。完善城乡居民大病保险政策，深化医保支付制度改革，全面实现省内外异地就医直接结算。探索适应农村老龄化新形势下养老服务方法，发展居家、社区和互助式养老，大力加强农村养老服务设施建设，提升农村养老服务能力和水平。

第七节 乡村治理和谐稳定行动

加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，建设文明和谐乡村。健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践，有条件的地方积极推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任，村“两委”班子成员实行交叉任职，全面落实“四议两公开”。实行县（市、区）、镇、村（社区）治理权责清单制度，全面推行小微权力清单制度，形成群众监督、村务监督委员会监督、上级部门监督和会计核算监督、审计监督等全程实时、多方联网的监督体系。进一步加强自治组织规范化建设，拓展村民参与村级公共事务平台，充分发挥村民委员会、群防群治力量在公共事务和公益事业办理、民间纠纷调解、开展移风易俗、维护公共秩序、社情民意通达等方面的作用。规范健全村级议事协商制度，建立村党组织领导下的“民主协商、一事一议”的村民协商自治模式。实施村务公开“阳光工程”，健全村务监督委员会。推进完善村民德治、法治、自治为核心的乡村治理制度，以德治“春风化雨”，制订村风民风家风公约，评选道德榜样模范，宣传正能量鼓励人影响人；以法治“定分止争”，全面普及法律进村，培育农村学法用法示范户，设立法律顾问，全民普法，实现法律进村，纠纷不出村；村民自治“共治共享”，制订村规民约，形成大事一起干，好坏大家评，

事事有人管的自治局面。

专栏 10 乡村治理能力现代化工程

（一）创新农村管理体制。

建立精干高效的基层行政管理体制和财政管理制度，建立有利于农业农村现代化的农村经济体制和运行机制。

（二）加强乡村公共服务保障。

推进健康乡村建设，实施国家基本公共卫生服务项目，加强基层医疗卫生服务体系、农村医疗急救体系、乡镇卫生急救网建设。加强未成年人保护工作。发展农村教育文化事业，振兴乡村文化事业。提升农村养老服务能力和水平。

（三）乡村治理和谐稳定行动。

加快构建党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系。健全党组织领导的村民自治机制，完善村民（代表）会议制度，全面落实“四议两公开”。实施村务公开“阳光工程”。

第七章 全面培养新时代精勤农民

乡村振兴的关键是人才振兴，以培养精勤农民为主攻方向，大力培育高素质农民队伍，多措并举提升农民收入水平和精神风貌，优化农村消费环境，促进农民富裕富足，持续增强农民在农业产业转型升级的主体作用，奠定精勤农民的可持续发展基础，全面激活乡村振兴的内在动力。

第一节 大力培养高素质农民

建立健全高素质农民培育体系。建立健全教育培训、评定管理、人才服务和政策扶持“四位一体”衔接配套的高素质农民培育体系。突出“精”“勤”理念，培育焕发主人翁精神，倡导精勤不倦风气，提升知识技能水平，促进农业产业转型升级、农村技术发展、农民全面发展。全面落实新一轮农技人员、家庭农场主等农业从业人员培训。深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三大工程，培育壮大新一代乡村企业家队伍。建立高素质农民培训信息库，分类开展农村实用人才评定工作。

创新农业职业教育培养模式。推进农民短期培训、职业培训和学历教育衔接贯通，鼓励农民参加继续教育。支持鼓励按产业分级分类开设专题培训班，探索设立乡村人才实训基地，大力推

广“田间学校”“产学合作”“互联网+”等培训方式，有效提高乡村人才培训效果。加大中高等职业教育扩招政策宣传力度，制定落实学费减免等补助政策，支持农民提升学历层次。大力推进职业院校、大学等教育资源开展面向农民的学历教育，培养高层次技术技能人才。

全面发展农村科普教育。系统总结高素质农民培育工作好经验好做法，搭建各类成果展示与跨区域学习交流平台。充分发挥全省农业学会、协会、涉农科研院校的智力优势和人才优势，积极对接省内各类科技人才，为基层农业生产、农村发展、农技服务等提供指导和支持。推进乡村科普设施融合建设，建设高素质农民培训、青少年农业科普教育、农业教学科研、农业观光、乡村振兴等类型的农业科普示范基地。

专栏 11 高素质农民培训工程
（一）农业从业人员网络培训。 依托广东精勤农民网络培训学院等网络平台，开展精勤农民网络培训。 （二）现代农民培育和农村实用人才培养计划。 培育新型农业经营主体带头人、青年农场主、家庭农场主等高素质农民。开展农业从业人员培训。加强农村实用人才培训基地和现代农民培育基地建设，建立培训基地动态调整机制。每年培育农业经理人不少于 100 人。 （三）“一村一名大学生”培育计划。

统筹涉农普通高校、职业院校和各级开放大学等教育资源，推动现代农民、农村实用人才、农业经理人等精勤农民培训。进一步加强选调生到村任职、履行大学生村官有关职责、按照大学生村官管理工作，落实选调生一般应占本年度公务员考录计划10%左右的规模要求。

（四）精勤农民学历提升行动。

加快发展面向农村的职业教育，采取校企合作、资源整合等方式建设一批实习实训基地。支持职业院校加强涉农专业建设、开发技术研发平台、开设特色工艺班，培养基层急需的专业技术人才。采取学制教育和专业培训相结合的模式对农村“两后生”进行技能培训。

第二节 不断提升农民精神风貌

全面提升农民思想道德素质。坚持思想道德建设主旋律，大力弘扬社会主义核心价值观，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。大力弘扬民族精神和时代精神，广泛开展理想信念教育、爱国主义、集体主义和社会主义教育，弘扬社会主流价值和时代主旋律。加强新时代农村改革发展战略方针的宣讲解读、典型示范和观念引导，提高乡村群众的大局意识、长远意识、主人翁意识。持续推进“文明村镇”“星级文明户”创建。引导邻里守望相助，持续开展移风易俗、告别陋习、树立

新风等活动，培养农民文明卫生生活方式。

积极开展农村文化活动。传承发展岭南特色乡土文化、乡风民俗，增强农民群众对乡村文化的认同感和归属感。加快建设农村乡村公共文化服务设施和全民健身设施。常态化举办各类乡村节庆、特色体育赛事、科普宣传和耕读教育等活动，充分发挥各级文化体育馆站的引领作用，促进各级公共文化机构开展送文艺下乡活动。

专栏 12 农民精神风貌提升工程

（一）农村精神文明创建。

创建一批文明示范县、文明示范镇、文明示范村。开展“移风易俗、告别陋习、树立新风”“家越美、粤幸福”等主题实践活动，评选农村“星级文明户”“云浮好人”“南粤新乡贤”“最美家庭”。

（二）精勤农民文化名片塑造。

重点修缮一批具有代表意义和历史价值的乡村祠堂，培育一批以家训文化、孝德文化、村规民约为特色的传统文化村落，评选推举一批“岭南精勤农民文化名片”典型代表。

（三）乡村公共文化设施服务提升。

鼓励建设村史馆。以文化馆图书馆总分馆制建设促进文化资源向乡村流通，提升乡镇综合文化站和行政村综合性文化服务中心服务效能。开展“戏曲进乡村”等活动。常态化开展农民丰收节活动。

第三节 全面提升农民收入水平

推动高质量就业增收。促进农民就业和服务企业用工相结合，完善覆盖城乡、区域均衡、全民共享的公共就业服务体系。建立常态化就业援助机制，引导农村新型社区和产业园区实行临时性、季节性、弹性用工和借调代岗，吸纳农民工灵活就业、兼业就业、共享就业，提高农民工资性收入。

健全经营增收机制。深化承包地三权分置改革，加强土地规模流转，建立利益联结机制，支持农民以土地、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，参与全产业链发展，分享加工、销售环节收益。推动标准化生产、专业化经营，带动小农户分享产业高质量发展红利。支持各类新型经营主体发展乡村传统特色产业，开拓乡村产业经营增收新增长点。

大力推进农民创新创业。健全创业创新政策体系。加强对返乡入乡创业创新人员的政策支持和指导服务。培强引强创业创新主体，重点针对农村能人、农村青年、大学生村官、回乡人员等农村创业主体，培育一批农村创新创业带头人。稳妥引导金融机构开发农村创业创新金融产品和服务方式。

推动优质优品，促进产品价值增收。鼓励农业企业科研创新，深化与各大专院校、科研院所合作，加强技术研发和产品开发，提高农产品附加值。围绕农业主导产业形成价格发布中心、冷藏配送中心、展销中心、集散中心，形成销售流通服务话语权，推

动农产品向优质优品转变，实现产品增值、农民增收、乡村振兴。

推动产业融合，促进产业链增收。推动乡村一二三产业融合发展，优化乡村的农业产业链，深化农旅融合，按照有故事、有特色、有文化、有创新的要求，拓展农业及农产品的附加功能，促进农业与景区、养生、民俗文化的深度融合，完善产业链与农户的利益联结机制，延伸农民利益链。

有序促进农村消费升级。扩大农村消费需求与提升农村消费能力有机结合，统筹谋划农村投资、消费与农民增收，创新实施激励政策措施，聚焦农房外立面改造、乡村民宿提升、田头智慧小站建设、农贸市场升级改造等方面，发挥农民主体作用，调动各类市场主体、社会各界参与。深入开展城乡高效配送专项行动，引导电商企业在乡镇和农村建设服务网点，持续畅通城乡双向联动销售渠道。促进消费新业态新模式向农村市场拓展，培育农村消费新增长点。持续完善农村消费基础设施，健全农村现代流通网络体系。积极创建电子商务示范县镇，加快以中心镇为单位的物流配送中心、专业批发市场、冷链仓储物流等设施建设。加大消费者权益保护力度，营造安全放心消费环境。

专栏 13 农村居民收入跃升与消费促进行动
(一) 农村创新创业队伍培育。 开展农村创新创业带头人培训，支持返乡入乡人员创业。遴选培育农村创新创业导师。 (二) 乡村创新创业平台建设。

探索建设农村创新创业园区和孵化实训基地。

（三）农民收入跃升计划。

推动实施失业青年“启航”计划、离土农民就业专项计划，开展联农带动机制创新试点，探索财政支农项目资金折股量化模式，推动农民多渠道增收。

（四）农村消费促进行动。

启动实施乡村智慧新消费扶持行动，重点培育壮大“互联网+”消费新模式，支持县域建设一批门店宅配、“前置仓+提货站”、“安心达”“无接触配送”等项目。深入开展乡村放心消费创建活动。

第八章 脱贫攻坚成果衔接乡村振兴

云浮市脱贫攻坚任务完成后，全面推进乡村振兴是“三农”工作重心的历史性转移。认真贯彻执行习近平总书记“乡亲们脱贫后，我最关心的是如何巩固脱贫、防止返贫，确保乡亲们持续增收致富”的指示精神，坚持以发展镇域经济为突破口，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强脱贫地区内生发展能力，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕道路。

第一节 稳定现行帮扶政策

“十四五”时期作为云浮市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的过渡期，按照习近平总书记提出的“对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定，扶上马送一程”要求。落实“四个不摘”要求，保持现行帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。稳定兜底救助政策，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。巩固优化产业就业等发展类政策，完善产业带动、就业扶持、技能培训、小额信贷支持措施，巩固拓展脱贫攻坚成果。

完善返贫监测帮扶机制。健全困难群众快速发现和响应机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因残因灾因意外事故

等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展常态化监测预警，及时发现，快速响应，动态清零。及时将信息录入省防止返贫大数据监测平台。预防性措施和事后精准帮扶相结合，分层分类及时落实帮扶政策，将符合条件的对象纳入低保、特困人员供养等社会救助范围，对防返贫监测户及时落实针对性帮扶举措。

大力发展产业帮扶。产业帮扶是稳定致富的根本之策，要延伸帮扶产业链条，提高抗风险能力，建立更加稳定的利益联结机制，确保脱贫群众持续稳定增收。着力推进县域产业发展总体规划、镇级支柱产业打造、村级特色产业发展，进一步完善、健全、做强“一县一园”产业园、“一镇一业”专业镇、“一村一品”特色村格局，全面推进产业帮扶，逐步实现每个有劳动能力的脱贫人口都有帮扶产业带动。着力构建新机制，加快帮扶项目储备库建设，完善产销对接机制和利益联结机制，充分发挥社会力量，继续组织实施“千企帮千村”，农业科技特派员“千村大对接”等产业帮扶活动，持续推进群众致富。

全面开展就业服务。强化就业优先政策，健全技能培训、信息推介、就业服务等帮扶举措，加大低收入劳动力就业扶持力度。加强劳务输出和输入地精准对接，深化区域劳务合作；积极开发就地就近就业岗位，继续办好扶贫龙头企业、扶贫车间，稳岗拓岗，提升就业服务能力；利用公益岗位提供更多就近就业机会，确保有劳动能力和就业意愿的农村人口稳定实现转移就业。

巩固“两不愁三保障”。统筹推进农村社会保障，抓好教育帮

扶、医疗保障、危房改造帮扶、饮水安全、社会救助等工作。推进城乡义务教育一体化发展，控辍保学，脱贫家庭义务教育阶段适龄儿童少年不因贫失学辍学，缩小教育资源差距，促进教育公平，切断贫困代际传递。推动农村最低生活保障制度与巩固脱贫成果政策有效衔接，防范因病因残返贫致贫风险，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作，做实做细精准识别，实现应保尽保、应扶尽扶、动态管理。实施广东兜底民生服务社会工作双百工程。实施农村脱贫人口住房安全动态监测，保障低收入人口基本住房安全。巩固农村供水工程成果，提升农村供水保障水平。

加强扶贫资产管理。按照明确所有权、放活经营权、保障收益权、落实监督权“四权分置”要求，做好经营性扶贫资产和公益性扶贫资产确权登记工作。健全扶贫资产管理台账和制度体系，探索创新多层次、多样化运营管护机制。完善扶贫资产收益分配制度，经营性资产收益重点用于项目运营管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业，健全到村、到项目、到人的收益分配机制，严防资产流失和被侵占。持续深化扶贫资产管理改革试点，强化镇村和行业部门监督责任，依法维护农户对到户类扶贫资产的财产权利。

第二节 乡村振兴奋勇争先

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要针对主

要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和乡村振兴工作体系有效衔接、平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制，推进云浮市乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

实施驻镇帮镇扶村工程。确定乡村振兴帮扶镇和帮扶村，加大财政金融、用地保障、人才支持、基础设施、公共服务支持力度。统筹镇、村庄规划建设，加快补齐欠发达村庄基础设施与公共服务短板，实施村庄基础设施改善工程与农村人居环境整治提升五年行动，构建县域整体统筹、镇村协同一体的公共服务体系，实现县镇村功能衔接互补。

开展“万企兴万村”行动。发挥各类市场主体优势，通过村企结对、村企共建等形式，主动承担社会责任，参与乡村特色产业开发、消费帮扶协作、基础设施建设、社会化服务提供、乡村风貌提升、文明乡风培育、特困群体救助等。继续用好“6·30”广东扶贫济困活动平台，完善精准对接服务机制，推动扶贫济困制度化、常态化发展。

着力提升农民发展能力。推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，实施“乡村工匠”“高素质农民培育”等重点工程，鼓励涉农高校、职教中心开展多层次多形式的农民发展能力培训服务。健全帮扶项目与低收入群众参与挂钩机制，采取以工代赈、生产奖补、劳务补贴等方式，组织低收入群众参与帮扶项目实施。推广以表现换积分、以积分换物品的“爱心公益超市”等自助式

帮扶低收入群众做法。加强不良行为惩戒，对故意隐瞒个人和家庭重要信息申请低收入人口、虚报冒领帮扶资金列入失信人员名单，对有赡养能力却不履行赡养义务、违反公序良俗等行为进行惩戒。

第三节 镇域经济高质量发展

坚定不移实施“赋能强镇兴村”战略，全力创建镇域经济引领乡村振兴示范高地，以乡村振兴驻镇帮镇扶村为核心平台，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以农业园区经济、农业特色经济和农村美丽经济为重要抓手，大力发展强镇兴村富民产业，以实施农业农村高质量发展“十项行动”为重要任务，切实提高农村居民收入，壮大农村集体经济，提升镇域人居环境水平，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，做大做强镇域经济，实现镇域经济高质量发展。

做强农业园区经济。加强现有国家级、省级农业产业园建设和运营管理，通过科技集成、主体集合、产业集群，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能，延长产业链，提升价值链，促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变，发挥要素集聚和融合平台作用，支撑园区经济高质量发展。积极争创现代农业优势集聚区，重点打造南药、无核黄皮、畜禽等一批全国特色优势产业集群，推动主

导农产品扩规模、提品质、增效益。在“十四五”期间，争取省级现代农业产业园发展到 17 家以上，国家现代农业产业园发展到 3 家。

壮大农业特色经济。依托 5 个国家产业强镇，即云安区石城镇（肉牛）、罗定市雷滨镇（肉桂）、新兴县天堂镇（稻米）、新兴县簕竹镇（家禽）、新兴县太平镇（茶叶、青梅）建设基础，聚焦 1—2 个主导产业，吸引资本聚镇、能人入镇、技术进镇，大力建设一批资源优势明显、主导产业突出、市场前景较好、组织化程度高、农民增收效果显著的一村一品专业镇村，促进地方特色产业由资源变产品、产品变商品，带动产品开发、产业发展，富裕一方农民，振兴一方经济。到 2025 年，着力打造 10 个特色农业龙头镇、10 个数字农业示范镇、10 个集体经济强镇、10 个美丽镇村示范镇。着力培育一批产业强镇。

表八 云浮市农业农村发展重点镇汇总表

重点镇类型	重点镇名称
特色农业龙头镇	雷滨镇、簕竹镇、太平镇（新兴县）、石城镇、天堂镇、前锋镇、高村镇、泗纶镇、龙湾镇、建城镇
数字农业示范镇	前锋镇、南盛镇、高村镇、都杨镇、泗纶镇、雷滨镇、黎少镇、天堂镇、簕竹镇、建城镇
集体经济强镇	前锋镇、高村镇、泗纶镇、苹塘镇、罗平镇、华石镇、太平镇（罗定市）、新城镇、天堂镇、大湾镇
美丽镇村示范镇	前锋镇、高村镇、白石镇、罗平镇、泗纶镇、龙湾镇、天堂镇、太平镇（新兴县）、六祖镇、建城镇

打造美丽经济。坚决守护粤北生态区的绿水青山，巩固深化拓展美丽圩镇、美丽乡村的建设成效，推进镇村同建同治同美，催生农村美丽经济，打造乡村振兴示范带。弘扬优秀农耕文化，加强传统村落民居和历史文化名村名镇保护，积极推进传统村落挂牌保护，建立动态管理机制，促进村庄形态与自然环境、传统文化相得益彰。结合农耕文化、红色文化，积极发展休闲观光农业、农家乐、森林旅游、农业养生养老等产业，推动全国休闲农业重点县、中国美丽休闲乡村、省级休闲农业与乡村旅游示范镇（点）建设。围绕乡村振兴示范带（含美丽乡村风貌带、美丽乡村精品线路带）建设，统筹涉农资金、自身财力，强化规划引领，做好“山青”“水秀”“林绿”“景美”“业强”文章，分门别类、因地制宜制定好乡村振兴示范带规划，推进美丽乡村建设与乡村产业发展有机融合，使乡村振兴示范带成为全市乡村振兴的靓丽风景，辐射带动区域内乡村全面振兴，推动乡村共同富裕。到 2025 年，着力打造前锋镇、高村镇、白石镇、罗平镇、泗纶镇、龙湾镇、天堂镇、太平镇（新兴县）、六祖镇、建城镇等 10 个美丽镇村示范镇，全市建成不少于 45 条乡村振兴示范带（含美丽乡村风貌带、美丽乡村精品线路带）。

专栏 14 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接行动

（一）巩固脱贫攻坚成果监测预警体系建设。

将全市农村低收入人口信息系统纳入大数据平台，健全防止返贫的大数据监测与工作推进机制。深化扶贫资产管理改革试点。

（二）驻镇帮镇扶村工程。

按照全域全覆盖全面推进乡村振兴的思路，衔接市内区域对口帮扶和领导干部定点联系涉农县（市、区）工作，全面实施“党政机关+企事业单位+科研力量”组团式帮扶。发展“一村一品、一镇一业”镇村经济，做好农村低收入人口常态化帮扶，实施乡村建设行动，提升镇村公共基础设施水平和镇域公共服务能力，推进镇村同建同治同美。

（三）推进“千企帮千镇”“万企兴万村”。

持续推进“千企帮千镇”“万企兴万村”行动，支持企业整镇整村帮扶，建设完善“万企兴万村”行动信息对接平台，精准对接乡村资源禀赋，自主选择帮扶形式，发展壮大新型集体经济。

（四）完善社会服务和保障制度。

分层分类实施社会救助，完善养老保障和儿童关爱服务。加大对残疾人的帮扶力度。加强医疗保障。

第四节 大力发展村级集体经济

全面发起发展壮大村级集体经济“砍尾”行动，着力破解年经营性收入10万元以下村级集体经济组织增收难的问题，多渠道、多层面全力扶持发展壮大村级集体经济，多形式整合盘活资源，进一步健全村级集体经济组织运行机制，拓宽集体增收路径，重点推广实施“政企村共建”（县镇统筹+企业+村集体）养殖小区项目作为示范，鼓励各县（市、区）大胆创新、采取多种模式，确

保完成 2023 年所有村级集体经济组织年收入达到 10 万元以上、2025 年所有村级集体经济组织年收入超过 15 万元的目标任务。

突出产业项目带动。坚持发展园区经济、镇域经济、资源经济与发展村级集体经济同步谋划、同步推进。各地因地制宜，充分利用资源、地域优势确定发展项目，采用“工业+”、“农业+”、“资源经济+”等模式，推动村级集体经济全面增强。

突出龙头企业带动。充分依托国家重点农业龙头企业的链主企业优势，发挥好“主引擎”作用，推广实施“政企村共建”养殖小区项目作为示范，选择政企合作基础较好的国家级农业龙头企业作为合作对象，由企业作为项目运营主体负责日常经营运作，优先解决当地农民就地就业，承担市场风险，增强农村集体经济发展的市场竞争力和抗风险能力。

突出运用市场手段。各县（市、区）政府选择合适的国有全资公司、供销联社组建一个平台公司，作为出资和收益分配主体，负责统筹驻镇帮镇扶村资金、扶持发展村级集体经济专项资金及其他涉农资金或自有资金作为杠杆按不高于 1:1 的比率撬动银行融资，出资建设或收购现代高效养殖小区出租给国家级农业龙头企业管理，每年按总投资金额的一定比例获取固定收益；村级集体经济组织作为股东，履行股东义务，依法将用于本集体经济组织发展产业的各级扶持资金入股平台公司；协助当地政府依法协调流转土地、组织养殖户参与基础建设及养殖，获取劳动报酬。通过公司化动作、撬动金融支持，确保村级集体经济组织经营性收入的稳定及可持续。

第九章 强化规划实施保障

坚持党对“三农”工作的全面领导，健全政策协调和工作协同机制，充分发挥农民主体作用，积极调动全社会共同参与，形成推动发展的强大合力，确保规划有序实施。

第一节 加强组织领导

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农业农村工作领导体制。以市委农村工作领导小组（市委实施乡村振兴战略领导小组）统筹领导和组织协调农业农村现代化建设重大事项。进一步增强新形势下做好“三农”工作的责任感和使命感，坚定不移地把“三农”工作放在全部工作的重中之重的位置，把“十四五”期间实现农业农村现代化、增加农民收入作为“三农”工作的中心任务。贯彻《中国共产党农村工作条例》，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，落实五级书记抓乡村振兴的工作要求，市、县（市、区）委书记把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴的“一线总指挥”；乡镇党委书记要发挥好关键作用，集中精力抓重点工作、重点任务落实；村党组织书记立足实际，积极主动开展工作，推动各项措施落地。加强组织领导，建立农业农村部门牵头抓总、相关部门协调配合、社会

力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制，加强统筹协调，确保各项措施落实到位，有力推动云浮市农业农村发展“十四五”规划的实施。

第二节 强化规划引领

加快制定现代农业产业发展评价指标体系、技术指导和实施细则，通过规划推进未来云浮市农业农村各项事业的发展，结合土地利用、城镇建设、旅游规划，抓好基本农田保护和建设，重点抓好现代农业产业园区、休闲观光农业规划，规划一经确定，严格按规划实施。加强行业数据采集、市场调查、运行分析和信息发布，对规划实施情况进行跟踪监测，科学评估发展成效，发展中出现新情况新问题进行科学处置，确保规划目标实现。

第三节 完善法治保障

加强法律宣贯普及。围绕农业基础地位、农产品质量安全、农产品市场主体、农业投入品监管、农业生态环境保护、农民权益保护、农村社会治理等职能，加强涉农法律法规规章宣传普及、执法保护工作等活动，用法治思维和法治方式做好“三农”工作。大力开展农业农村法律法规普及与宣传，加大对农民的普法宣传力度，组织开展多种形式的法治教育活动，提高农民群众合法经

营和自我保护意识与能力。强化农业行政主管部门执法主体意识，加强农业行政执法工作，抓好执法队伍建设，完善运行保障机制，提高农业综合执法能力与水平。以各项法律法规为依据，加大对重大坑农害农事件的惩处力度，为现代农业健康发展保驾护航。

第四节 强化用地、资金、人才、服务保障

建立健全促进土地流转激励机制。对土地流转成效突出的镇村、连片规模流转的承包农户及经营主体等进行奖励，支持发展多种形式适度规模经营。加大设施农业用地和点状供地政策的支持力度，在省级年度安排的新增建设用地计划指标范围内，专项安排保障农村新产业、新业态、产业融合发展建设用地。严格耕地管控，坚持党政同责，落实市、县（市、区）、街（镇）各级党委政府保护耕地的主体责任，严格执行国家关于耕地保护的法律法规，切实遏制非法占用、破坏耕地，坚决遏制耕地非农化、非粮化和生态环境污染。

加大资金投入。统筹整合涉农资金，依法加大年度财政支农投入力度，固定资产投资用于农村的增量明显高于上年。完善土地出让收支核算办法，建立收支信息和监管平台，各级土地出让收入用于农业农村建设和发展的增量明显高于上年的原则，分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，到“十四五”期末，土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上。发挥财政资金对

社会资金的吸附、引导作用，多渠道吸引工商资本、信贷资金、社会资金投入农业，参与农村基础设施、公用事业以及相关配套设施建设，形成以政府投入为引导的多元化农业发展投入机制，为农业和农村持续发展提供有力的资金支持。

落实人才政策。全面实施人才“云”聚强市工程，以人才“第一资源”激发农业高质量发展“第一动力”，落实“1+6+2”政策体系，积极引进农业科技人才到云浮市从事现代农业。开展农村实用人才、贤达人士调查摸底工作，吸引各类人才参与乡村建设，鼓励人才返乡创业投资。制定“土专家”农民技能大师等乡土人才培养、使用和激励政策，每年择优选择一定名额土专家开展“师傅带徒”项目，给予一定财政补助。

构建服务平台。应用现代信息化手段，探索构建“农业科技创新推广、农业产业融合发展、农产品品牌孵化、农产品电商基地、农产品质量安全监管、农村资源资产管理交易、农村居民就业培训、农村金融服务”八大服务平台，全面推进云浮市“智慧三农”。进一步发挥合作社、行业协会的桥梁作用，建立农户对接、企业对接、市场对接、技术对接等信息交流平台，推动资源共享平台建设，全方位服务“三农”。

第五节 动员社会参与

充分利用传统和新媒介，广泛宣传报道规划实施意义、目的、

措施和政策，引导各类主体参与规划实施建设。引导农民全过程参与乡村振兴项目的各个环节。鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资筹劳建设美丽家园、发展富民兴村产业。充分激发农民群众内生动力，调动农民群众积极性、主动性和创造性，进一步发挥农民主体作用。广泛动员人民团体、社会组织、企事业单位等社会各方面参与乡村振兴，搭建社会参与平台，凝聚乡村振兴强大合力，构建政府、市场、社会协同推进农业农村现代化工作格局。积极创建美丽文明村居、乡村振兴示范样板，加强典型模式提炼，总结可示范、可推广经验，发挥典型引领作用，营造崇尚创业、竞相发展、赶超先进的浓厚氛围。

附表

“十四五” 农业农村重大项目汇总表

单位：万元

序号	项目名称	建设 起止年限	总投资	2020 年 完成投资	十四五 投资
合计	合计项目 73 项		6716441	831200	5197241
	其中：续建（41 项）		5004178	831200	362978
	新开工（32 项）		1712263	0	1594263
	一、市直项目（3 项）		67250		67250
	新开工（3 项）		67250		67250
1	美丽云浮气象保障工程	2021—2025	15000		15000
2	云浮市丝苗米特色优势产业集群	2022—2025	22250		22250
3	云浮市预制菜产业发展项目	2023—2025	30000		30000
	二、云城区项目（11 项）		1445570	84000	1361570
	续建（11 项）		1445570	84000	1361570
1	云城区现代农业产业园	2020—2022	183550	3000	180550
2	云城区花卉产业园	2020—2025	20020		20020
3	云浮·禅医南药产业项目	2020—2024	100000	5000	95000
4	中智药业集团云浮投资项目	2020—2022	110000	5000	105000
5	云浮市大金山康体产业区	2020—2025	280000	5000	275000
6	南岭公园云城区南盛镇全域旅游项目	2020—2023	160000	6000	154000
7	云城区南药养生健康之旅项目	2018—2024	200000	10000	190000
8	广东宏耀（国际）健康食品产业项目	2019—2022	45000	10000	35000

9	云浮市农产品综合批发市场项目	2020—2022	25000	15000	10000
10	中澳农牧物流基地（一期A区）项目	2018—2021	28000	21000	7000
11	广东省云浮市云城区农村人居环境综合整治项目	2020—2023	294000	4000	290000
三、云安区项目（14项）			1077581	68500	739781
续建（7项）			652200	68500	438700
1	云安区现代优质草畜产业园项目	2019—2022	55000	30000	25000
2	云安区现代花卉苗木产业园	2020—2027	300000	5000	150000
3	广东盛世樱桃生态观光农业项目	2019—2022	30000	10000	20000
4	云浮市温氏（云安）一体化生猪养殖项目	2020—2023	100000	5000	95000
5	云安区农业综合园区特种种养基地基础设施项目	2019—2022	33200	5000	28200
6	云安区人居环境系统性提升改造项目	2020—2025	114000	8000	106000
7	禅宗文化与旅游养生养老产业示范基地项目	2020—2023	20000	5500	14500
新开工（7项）			425381	0	307381
1	云安区西江绿色生态旅游产业走廊建设项目	2021—2026	100000		20000
2	云安区高村镇大金山康体产业项目	2021—2027	50000		12000
3	云安区生猪产业园	2021—2025	21000		21000
4	云浮市大云雾山旅游发展公司养生养老投资项目（一期）	2021—2025	200000		200000
5	云安区省级肉牛产业园供水、路网基础设施建设项目	2021—2025	25552		25552

6	云安区“金山云径”乡村振兴示范带	2022—2023	7000		7000
7	云安区肉牛产业园（扩容提质）	2022—2024	21829.00	0	21829.00
四、罗定市项目（22 项）			2099910	295100	1804810
续建（11 项）			1247600	295100	952500
1	罗定市镇村人居环境整治项目	2020—2025	90000	20000	70000
2	广东云浮（罗定）农产品交易博览中心项目	2019—2025	180000	75000	105000
3	罗定市农产品交易仓储、冷链物流项目	2020—2021	28600	18600	10000
4	恒健控股与海大集团年出栏 100 万头生猪全产业链项目	2020—2024	250000	50000	200000
5	德康公司顺康公司合作年出栏 100 万头生猪全产业链项目	2020—2024	300000	50000	250000
6	正邦集团公司年出栏 30 万头生猪全产业链项目	2020—2024	150000	30000	120000
7	罗定市“天子茶”现代农业农旅产业园基础设施工程	2020—2025	60000	3000	57000
8	罗定市连州田园综合体项目	2020—2025	50000	5000	45000
9	罗定市长胜屠宰中心	2020—2025	20000	6000	14000
10	罗定市龙湾南药产业强镇及基础设施项目	2020—023	60000	20000	40000
11	罗定市特色农业三产融合项目	2020—2025	59000	17500	41500
新开工（11 项）			852310		852310
1	罗定市南药特色小镇生态旅游配套项目	2021—2025	150000		150000
2	罗定市中医药产业园	2021—2025	500000		500000
3	罗定市豆豉鸡三产融合产业园	2021—2025	21560		21560

4	罗定市农产品冷链物流电商设施项目	2021—2023	56000		56000
5	罗定市中心屠宰场项目	2021—2023	20000		20000
6	罗定市全市推进自然村生活污水处理设施项目	2021—2025	50000		50000
7	罗定市 21 个镇街生活垃圾分类设施升级改造项目	2021—2023	13500		13500
8	罗定市金鸡镇农业综合园区基础设施项目	2021—2025	10000		10000
9	罗定市生猪产业园	2022—2024	21250		21250
10	罗定市“红色罗平”乡村振兴示范带	2022—023	5000		5000
11	罗定市“生态泗纶”乡村振兴示范带	2022—2023	5000		5000
五、新兴县项目（14 项）			1434457	311300	698157
续建（7 项）			1169258	311300	432958
1	岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心	2020—2022	135000	44300	90700
2	新兴县现代农业产业园	2019—2022	110070	60000	50070
3	新兴金水台生态康养小镇	2020—2030	500000	20000	120000
4	悦天下生态养生旅游项目	2013—2026	250000	135000	50000
5	温氏股份水台楼房式猪场暨肉猪供港基地项目	2020—2022	38000	20000	18000
6	新兴县镇村人居环境整治项目	2020—2025	100000	5000	95000
7	新兴县特色小镇基础设施建设项目	2017—2022	36188	27000	9188
新开工（7 项）			265199	0	265199
1	云浮温氏食品产业园生产项目	2021—2024	100000		100000
2	新兴县茶叶产业园	2021—2025	21299		21299

3	广东温氏—华农现代畜禽种业功能性产业园	2021—2025	31550		31550
4	新兴县食品企业集团有限公司 50 万头生猪屠宰加工项目	2022—2024	35000		35000
5	新兴县新州生态湿地公园	2021—2024	51320		51320
6	新兴西河湿地公园项目	2021—2024	20030		20030
7	新兴县“人文六祖·多彩里洞”乡村振兴示范带	2022—2023	6000		6000
六、郁南县项目（9 项）			591673	72300	519373
续建（5 项）			489550	72300	417250
1	广东南江田园文化旅游项目	2018—2025	280000	20000	260000
2	郁南县无核黄皮产业园扩容提质增效	2021—2025	31550		31550
3	郁南县大方镇油茶生态旅游基础设施配套项目	2020—2025	16000	2000	14000
4	郁南县东坝南药田园综合体旅游产业及基础设施项目	2020—2025	12000	300	11700
5	郁南县农业农村人居环境整治项目	2020—2022	150000	50000	100000
新开工（4 项）			102123		102123
1	南岭公园郁南特色自然公园生态旅游开发建设项目	2021-2025	50000		50000
2	郁南县宝珠镇荔枝公园旅游建设项目	2021—2025	16000		16000
3	郁南县无核黄皮产业园扩容提质增效	2021—2025	21123		21123
4	郁南县“西关甜乡”乡村振兴示范带	2022—2023	15000		15000

公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委办，云浮军分区，市中级人民法院，市检察院，省驻云浮单位，各人民团体，各新闻单位。

云浮市人民政府办公室

2022年10月 19 日印
